

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

พ.ศ. ๒๕๖๓

งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักปลัดเทศบาล

เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

คำนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณสุขได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น การเตรียมพร้อมเพื่อรับสาธารณสุขต่างๆ มีความสำคัญยิ่ง ต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงนักท่องเที่ยว เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นเทศบาลที่มีประชากรอาศัยอยู่ค่อนข้างหนาแน่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตถนนจุนลุมประพาส และถนนสิงหนาทบำรุง และในย่านตลาดสดเทศบาล เทศบาลมีพื้นที่ 6 ตารางกิโลเมตร ประกอบกับความเจริญเติบโตของชุมชนทำให้มีการก่อสร้างอาคารร้านค้า สถานประกอบการ และที่พักอาศัยเพิ่มขึ้น หากเกิดภัยฝ่ายพลเรือนขึ้น นอกจากจะสร้างความเดือดร้อนเสียหาย ทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน / รัฐ แล้วยังอาจส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพอนามัยของประชาชนโดยรวม รวมทั้งระบบสาธารณสุขปกศทุกประเภทไม่สามารถใช้งานได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันและบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากภัยฝ่ายพลเรือน จึงได้จัดทำ แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ฉบับนี้ขึ้น

สารบัญ

คำนำ	หน้า
สารบัญ	
ภาคที่ 1 แผนหลักการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	
บทที่ 1 วัตถุประสงค์ ขอบเขต และหลักการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	1
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและสถานการณ์เสี่ยงภัยของพื้นที่	5
บทที่ 3 การจัดตั้งกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	7
บทที่ 4 การเตรียมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	13
บทที่ 5 การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย	16
บทที่ 6 การฟื้นฟูบูรณะ	19
บทที่ 7 การสื่อสาร และประชาสัมพันธ์	20
บทที่ 8 การอพยพประชาชนและส่วนราชการ	21
ภาคที่ 2 เป้าหมายและหลักในการปฏิบัติ	
กระบวนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนด้านสาธารณภัย	24
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจาก อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม	27
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอัคคีภัย	31
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากภัยแล้ง	36
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากไฟฟ้า	38
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอากาศยาน	41
ภาคที่ 3 ด้านความมั่นคง	
การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคง	43
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ (การพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง)	46
การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม	50
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางอากาศ	54
การป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล	57
ภาคผนวก	60

ภาคที่ 1

แผนหลักการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

บทที่ 1 วัตถุประสงค์ ขอบเขต และหลักการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

อ้างอิง แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2548

นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

1. กล่าวทั่วไป

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นภารกิจสำคัญที่ต้องมีการเตรียมการรองรับสถานการณ์เอาไว้ ตั้งแต่ยามปกติเพื่อป้องกันอันตราย หรือลดความเสียหายที่อาจจะเกิดทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและรัฐ ดังปรากฏตามสื่อที่ได้นำเสนอภาพแห่งความหายนะที่เกิดขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุการณ์ภัยฝ่ายพลเรือน ภายในประเทศ และต่างประเทศ

ดังนั้น เครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ จึงเป็นความสำคัญที่ต้องจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลขึ้น ที่สอดคล้องกับแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2548

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อให้การปฏิบัติงานของ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีขั้นตอนอย่างเป็นระบบ ตลอดจนพัฒนาขีดความสามารถในการควบคุมบรรเทาฟื้นฟูบูรณะ เมื่อเกิดภัยฝ่ายพลเรือนให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกสถานการณ์ ทั้งด้านบุคลากร เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติการกิจ
- 2.2 เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ เข้าใจในภารกิจหลักการและวิธีการปฏิบัติอย่างชัดเจน ป้องกันและลดอันตราย การสูญเสียทั้งชีวิต ทรัพย์สิน
- 2.3 เพื่อให้องค์กรเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังจากเหตุการณ์ผ่านพ้นไปแล้วอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูงสุด

3. นิยามศัพท์

- 3.1 ภัยฝ่ายพลเรือน หมายถึง ภัยพิบัติที่สร้างความสูญเสียแก่ชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชน หรือรัฐอย่างกว้างขวางและรุนแรง ได้แก่ สาธารณภัย ภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรม จนชุมชนนั้นๆ ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ จึงจำเป็นต้องได้รับการบำบัด ช่วยเหลือ และฟื้นฟูบูรณะ ให้กลับสู่สภาพเดิมอย่างรีบเร่ง

- 3.2 การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน หมายถึง การดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในการป้องกันและบรรเทาอันตราย หรือความเสียหายอันเนื่องมาจากสาธารณภัย ภัยทางอากาศ หรือการก่อวินาศกรรม ไม่ว่าการดำเนินการนั้นจะได้กระทำก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย หรือภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว และหมายความรวมถึงการอพยพประชาชนและส่วนราชการเพื่อการนั้น
- 3.3 สาธารณภัย หมายถึง ภัยอันมีมาเป็นสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ
- 3.4 ภัยความมั่นคง หมายถึง ภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ได้แก่ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากทุ่นระเบิด ภัยทางอากาศ ภัยจากการชุมนุมประท้วง และก่อการจลาจล
- 3.5 ภาวะไม่ปกติ หมายถึง ภาวะในระหว่างเวลาที่ประเทศมีภัยจากการกระทำของศัตรูอย่างรุนแรงทั้งจากภายในประเทศ จากการรุกรานภายนอกประเทศ จนถึงขั้นที่ต้องมีการระดมสรรพกำลังของชาติ ประชาชนมีความหวาดกลัวต่อภัยสงคราม ชาติขวัญและกำลังใจ ไม่มีความมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 3.6 ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล หมายถึง นายกเทศมนตรี
- 3.7 ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ หมายถึง นายอำเภอเมือง
- 3.8 ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด

4. ขอบเขตการปฏิบัติ ประกอบด้วย

- 4.1 ภัยธรรมชาติ ได้แก่ ภัยที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ภัยจากแผ่นดินถล่ม ภัยแล้ง ภัยจากไฟฟ้า ภัยจากสภาพอากาศหนาว เป็นต้น
- 4.2 ภัยความมั่นคง ได้แก่ ภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ได้แก่ ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากทุ่นระเบิด ภัยทางอากาศ ภัยจากการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล

5. เป้าหมาย

- 5.1 การรักษาชีวิต / ทรัพย์สินของประชาชน / ส่วนราชการ ที่ประสบภัยพิบัติถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด ซึ่งรัฐมีความรับผิดชอบต่อการตัดสินใจอันชอบด้วยเหตุผลของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ
- 5.2 การฟื้นฟูทรัพย์สินสาธารณะประโยชน์ และสิ่งแวดล้อมเป็นภารกิจของทุกหน่วยงานในพื้นที่
- 5.3 การอพยพประชาชน / ส่วนราชการ ออกจากพื้นที่อันตรายให้กระทำเท่าที่จำเป็น โดยระมัดระวังมิให้เกิดเสียหายทางด้านจิตวิทยา ชีวิตร่างกาย / ทรัพย์สินของประชาชน / ของรัฐ

6. นโยบาย

6.1 ให้ถือว่าการรักษาชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ประสบภัยเฉพาะหน้าเป็นความเร่งด่วนที่สุด ซึ่งรัฐมีความรับผิดชอบต่อการตัดสินใจอันชอบด้วยเหตุผลของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

6.2 กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รับผิดชอบ/ทำหน้าที่อำนาจการปฏิบัติ ประสานงาน ควบคุม กำกับดูแล แนะนำเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เพื่อป้องกัน/บรรเทา/ระงับอันตรายจากภัยพิบัติที่จะมีต่อ ชีวิตร่างกาย หรือความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน/รัฐ รวมถึงการฟื้นฟูบูรณะสิ่งเสียหายอันเนื่องมาจากภัยฝ่ายพลเรือนในพื้นที่เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องจริงจัง และมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่ยามปกติ ตลอดจนพัฒนาขีดความสามารถในการควบคุม บรรเทา และฟื้นฟูบูรณะเมื่อเกิดภัยให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด

6.3 เผยแพร่ความรู้ ข่าวสาร เกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน อย่างทั่วถึง ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน เตรียมการป้องกันชีวิต/ทรัพย์สินสนับสนุนให้ผู้ประกอบการต่างๆ จัดวางระบบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในบริเวณอาคาร และสถานที่ของตนเอง

6.4 การอพยพประชาชนออกจากพื้นที่อันตราย ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น และถ้าเป็นการอพยพในกรณีเกิดภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคง ต้องประสานกับฝ่ายทหารอย่างใกล้ชิด โดยมีให้เกิดผลเสียหายทางด้านจิตวิทยา

7. หลักการปฏิบัติ

7.1 ภารกิจ

กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน ทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ตลอดจนการฟื้นฟูบูรณะสิ่งที่เสียหายอันเนื่องมาจากภัยฝ่ายพลเรือน ตามระดับความรุนแรงของภัย

7.2 หลักการปฏิบัติ

- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน รับผิดชอบการอำนาจการกำกับ ควบคุม สั่งการ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกพื้นที่

- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน รับผิดชอบอำนาจการ กำกับ ควบคุม สั่งการ ภายในเขตรับผิดชอบและขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานข้างเคียงหรือจังหวัด เมื่อประเมินว่าไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้

- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดระบบติดต่อสื่อสารและแจ้งข่าวระหว่างหน่วยงานต่างๆ ตลอด 24 ชั่วโมง หมายเลขโทรศัพท์ 199 , 0-5361-2521 , 0-5361-4433 ความถี่วิทยุศูนย์แม่ข่าย "พิบูล" ความถี่ 162.550 MHz

7.3 ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย

ระดับที่ 1 หมายถึง สาธารณภัยที่เกิดขึ้นทั่วไปหรือมีขนาดเล็กซึ่งกองอำนาจการเขตท้องที่สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับได้โดยลำพัง

ระดับที่ 2 หมายถึง สาธารณภัยระดับกลาง ซึ่งต้องอาศัยการสนับสนุนความช่วยเหลือจากหน่วยงานหลายส่วนราชการภายในเขตจังหวัด หรือจังหวัดใกล้เคียง ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ เทศบาล และเมืองพัทยา ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดจะต้องเข้าควบคุมสถานการณ์

ระดับที่ 3 หมายถึง สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบรุนแรงกว้างขวาง หรือสาธารณภัยที่จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญหรืออุปกรณ์พิเศษ ต้องระดมความช่วยเหลือจากทุกส่วนราชการ ภาคเอกชน และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดไม่สามารถที่จะควบคุมสถานการณ์และระงับได้ต้องอาศัยความช่วยเหลือจากหน่วยงานภายนอกจังหวัดและหรือกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนภาค ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้อำนวยการเหตุการณ์

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและสถานการณ์เสี่ยงภัยของพื้นที่

1. สภาพทั่วไปของท้องที่

1.1 เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนมีพื้นที่ 6 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ในเขต ตำบลจองคำ อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน แบ่งการปกครองออกเป็น 6 ชุมชน ดังนี้ ชุมชนกาตเก่า ชุมชนกลางเวียง ชุมชนดอนเจดีย์ ชุมชนตะวันออก ชุมชนปางล้อ ชุมชนหนองจองคำ ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนมีแม่น้ำไหลผ่าน 2 สาย คือลำน้ำปิง และลำน้ำแม่ฮ่องสอน มีประชากรทั้งหมด 6,023 คน ชาย 3,080 คน หญิง 2,943 คน

1.2 อาณาเขตติดต่อ

- ทิศเหนือติดกับเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปางหมู
- ทิศใต้ติดกับเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปางหมู
- ทิศตะวันออกติดกับเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปางหมู
- ทิศตะวันตกติดกับเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปางหมู

1.3 แหล่งทรัพยากรสำคัญ

- สวนสาธารณะหนองจองคำ
- วัดต่างๆ ภายในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

1.4 เส้นทางคมนาคมที่สำคัญ มี 2 เส้นทาง

- เส้นทางที่ 1 ทางถนน ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 108 สายใต้
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1095 สายเหนือ
- เส้นทางที่ 2 ทางสายการบินภายในประเทศ

1.5 สถานที่สำคัญ

- ทำอากาศยานจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- สถานีขนส่งจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- สถานที่ราชการทุกแห่ง
- โรงพยาบาลศรีสังวาลย์
- โรงเรียนภายในเขตเทศบาล

1.6 สถานที่ที่เสี่ยงภัยต่อการก่อวินาศกรรม

- ทำอากาศยานจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- ศาลากลางจังหวัดแม่ฮ่องสอน

- สถานีตำรวจภูธรจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- สถานีตำรวจอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน
- โรงเรียนภายในเขตเทศบาล
- โรงพยาบาลศรีสังวาลย์
- ส่วนราชการต่าง ๆ ภายในเขตเทศบาล
- โรงแรมที่พัก ภายในเขตเทศบาล

2. สถานการณ์เสี่ยงภัยของพื้นที่

ความเสี่ยงของภัยพิบัติในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

ประเภทภัยพิบัติ	ระดับ ความรุนแรง	ระดับ ความล่อแหลม
อุทกภัย	ระดับที่ 2	ต่ำ
วาตภัย	ระดับที่ 2	ต่ำ
โคลนถล่ม	ระดับที่ 2	ต่ำ
อัคคีภัย	ระดับที่ 2	สูง
ภัยแล้ง	ระดับที่ 1	ปานกลาง
ไฟฟ้า	ระดับที่ 1	ปานกลาง
ภัยหนาว	ระดับที่ 1	ต่ำ

บทที่ 3

การจัดตั้งกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

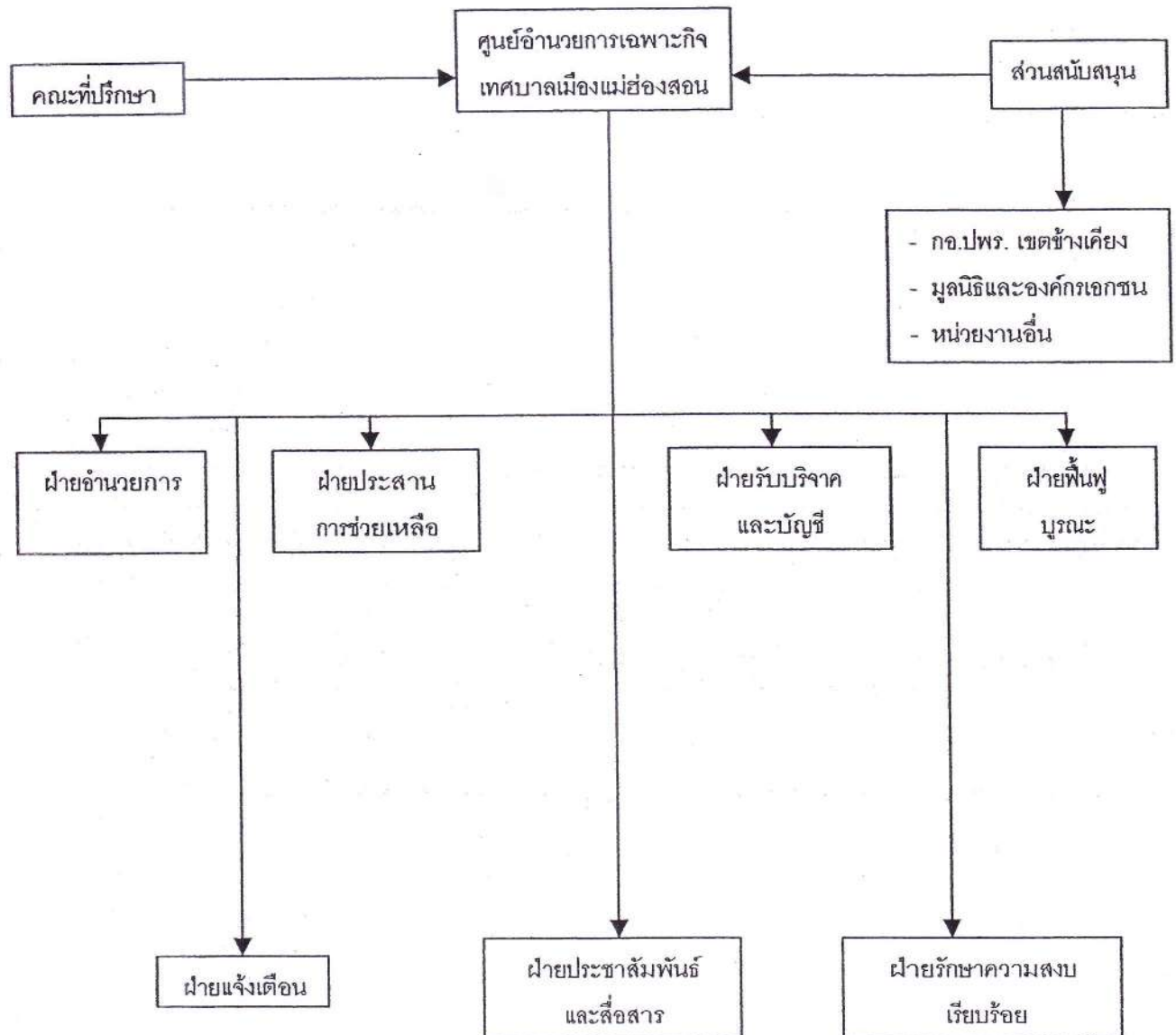
1. การจัดองค์กร

- 1.1 ระดับจังหวัด ได้แก่ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็น ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ผู้แทนส่วนราชการองค์กรเอกชน เป็นเจ้าหน้าที่
- 1.2 ระดับพื้นที่ ได้แก่
 - กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน มีนายอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน เป็น ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน
 - กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีนายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน เป็น ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
- 1.3 หน่วยงานในพื้นที่ เป็นหน่วยงานสนับสนุนตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
- 1.4 หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 7 เป็นหน่วยงานสนับสนุนตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เมื่อมีการร้องขอ
- 1.5 รัฐวิสาหกิจ เป็นหน่วยงานร่วมปฏิบัติตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
- 1.6 องค์กรเอกชน หน่วยอาสาสมัคร มูลนิธิ เป็นหน่วยงานสนับสนุนเมื่อเกิดภัยและมีหน้าที่ตามที่ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล มอบหมาย

2. หน้าที่หน่วยงานรับผิดชอบ

- 2.1 กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีหน้าที่ดังนี้
 - อำนาจการ ควบคุม กำกับดูแล และแนะนำ เกี่ยวกับการดำเนินงานในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่
 - สนับสนุนกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ที่ติดต่อ หรือเขตท้องที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ
 - ประสานงานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตท้องที่รวมทั้งประสานความร่วมมือภาคเอกชน ในการดำเนินงานทุกขั้นตอนในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

3 โครงสร้างการจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน



หน่วยงานปฏิบัติการร่วมประจำศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัย

1. ฝ่ายอำนวยการ	ประกอบด้วย กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด สถานีตำรวจภูธรจังหวัด สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 17 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. ฝ่ายแจ้งเตือนภัย	ประกอบด้วย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำนักงานอุตุนิยมวิทยา สำนักงานชลประทาน
3. ฝ่ายประสานการช่วยเหลือ	ประกอบด้วย กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สาธารณสุขจังหวัด สำนักงานขนส่งจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. ฝ่ายประชาสัมพันธ์และสื่อสาร	ประกอบด้วย กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด สำนักงานสื่อสารจังหวัด องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย จังหวัดแม่ฮ่องสอน (อสมท.) สถานีตำรวจภูธรจังหวัด สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 17 บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
5. ฝ่ายรับบริจาคสิ่งของ	ประกอบด้วย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มูลนิธิบรรเทาสาธารณภัย
6. ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย	ประกอบด้วย สถานีตำรวจภูธรจังหวัด สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง กองร้อย อส. อำเภอเมือง กองร้อย อส.จ.ม.ส.ที่ 1 สมาชิก อปพร.
7. ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ	ประกอบด้วย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด สำนักงานชลประทานจังหวัด สำนักงานพัฒนาที่ดินจังหวัด สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด สำนักงานประกันสังคมจังหวัด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด การประสานส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

8. ส่วนสนับสนุน	ประกอบด้วย กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนพื้นที่ข้างเคียง มูลนิธิบรรเทาสาธารณภัย องค์การเอกชน ภาคเอกชน หน่วยงานอื่นๆ ตามที่จำเป็น
9. คณะที่ปรึกษา	ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ ตามที่ ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน แต่งตั้ง

4 หน้าที่ของแต่ละฝ่ายในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

4.1 ฝ่ายอำนวยการ

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้.-

- 1) งานด้านงบประมาณและพัสดุ และงานกำลังพล
- 2) ติดตามข่าวกรอง รายงานสถานการณ์และรวบรวมข้อมูลวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น
- 3) ประสานงานกับกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด หรือองค์กรต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
- 4) ประสานและติดตามผลการปฏิบัติงานของแต่ละฝ่ายต่างๆ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ให้เป็นไปตามนโยบายและการสั่งการของผู้บังคับการในศูนย์ฯ
- 5) รับมอบและถือปฏิบัติตามนโยบายและคำสั่งของผู้อำนวยการศูนย์ฯ
- 6) ตรวจสอบงาน เรื่องราวของฝ่ายต่างๆ ก่อนนำเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- 7) จัดประชุมต่างๆ ในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ฯ หรือตามผู้บังคับบัญชามอบหมาย
- 8) งานจัดตั้งศูนย์สั่งการและศูนย์ข้อมูลด้านต่างๆ และการสั่งการปฏิบัติภารกิจของส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 9) ให้ข้อมูล คำแนะนำด้านวิชาการ ในการบรรเทาและระงับภัยที่เกิดขึ้น
- 10) ปฏิบัติการบรรเทาและกู้ภัยร่วมกับฝ่ายต่างๆ ในส่วนปฏิบัติการ
- 11) อพยพช่วยเหลือผู้ประสบภัยไปยังสถานที่ปลอดภัย
- 12) ปฏิบัติงานธุรการและงานบริการต่างๆ รวมทั้งงานที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายใด

4.2 ฝ่ายแจ้งเตือนภัย

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้.-

- 1) การติดตามข้อมูลการพยากรณ์อากาศและข้อมูลอุทกวิทยา
- 2) การติดตามข้อมูลสภาพแวดล้อมในด้านต่างๆ

- 3) วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น และแจ้งเตือนภัย
- 4) การเฝ้าระวังและตรวจสอบสิ่งบอเหตุ

4.3 ฝ่ายประสานการช่วยเหลือ

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้-

- 1) การจัดเตรียมและจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และครุภัณฑ์กู้ภัย
- 2) การประสานหน่วยแพทย์และพยาบาลผู้ป่วย และกิจการสุขภาพอนามัย เพื่อให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ป่วย และลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาล
- 3) การประสานการขนส่ง เพื่อขนส่งของ เครื่องอุปโภคบริโภคจากศูนย์ฯ ไปให้แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ตามจุดที่กำหนดไว้ และจัดส่งสิ่งของเครื่องอุปโภคบริโภคจากสถานที่รับบริจาคไปยังศูนย์ฯ
- 4) การระดมกำลังพลและอาสาสมัครเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการกิจ
- 5) จัดหาที่อยู่อาศัยและจัดให้มีระบบสุขาภิบาลสำหรับผู้พลอย่างเพียงพอ
- 6) จัดหาเดินท์ เสื้อชูชีพ ผ้าห่ม สำหรับการพักอาศัยชั่วคราว ตลอดจนประสานขอรับบริจาคสิ่งของดังกล่าว จากหน่วยงานและองค์กรต่างๆ

4.4 ฝ่ายประชาสัมพันธ์และสื่อสาร

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้-

- 1) งานสื่อสาร มีหน้าที่
 - ติดตั้ง ควบคุม กำกับ ดูแลเครื่องมืออุปกรณ์และระบบการสื่อสารในการติดต่อประสานงานตามเครือข่ายต่างๆ
 - รับ - ส่ง ข่าวสารข้อมูลในภารกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ฯ
 - ประสานการปฏิบัติในการส่งข้อมูลและข่าวสารแก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - ติดตั้ง ควบคุม กำกับ ดูแล ระบบไฟฟ้า เสียง และแสงสว่าง บริเวณศูนย์ฯ
- 2) งานประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่
 - ประชาสัมพันธ์และจัดการด้านข่าวสาร เพื่อให้ข้อเท็จจริงแก่สาธารณชน
 - ประสานความร่วมมือกับสื่อมวลชน หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และองค์กรชุมชน เพื่อสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของทางราชการ

4.5 ฝ่ายรับบริจาคและบัญชี

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้-

- 1) รับบริจาคสิ่งของ เครื่องอุปโภคบริโภค และจัดทำบัญชีควบคุมการรับ - จ่าย รวมทั้งการสรุปยอดรวมทั้งหมด

- 2) จัดเก็บรักษาสั่งของที่ได้รับบริจาคไว้และจัดส่งสิ่งของที่ได้รับบริจาคตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ฯ มอบหมาย
- 3) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและการเบิกจ่ายทุกกรณีเกี่ยวกับเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นของศูนย์
- 4) รับบริจาคเงินสด ดริฟท์ เช็ค และลงทะเบียนออกใบเสร็จรับการบริจาคให้ถูกต้อง และเก็บไว้เป็นหลักฐาน

4.6 ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้.-

- 1) ตรวจตราป้องกันการโจรกรรม
- 2) รักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุและพื้นที่รับการอพยพ
- 3) จัดระเบียบการจราจรในเส้นทางคมนาคม

4.7 ฝ่ายฟื้นฟูบูรณะ

มีหน้าที่รับผิดชอบดังนี้.-

- 1) สำรวจความเสียหายสิ่งสาธารณประโยชน์และความเสียหายด้านการเกษตรตลอดจนวางแผนการฟื้นฟูบูรณะ
- 2) ร่วมจัดทำโครงการฟื้นฟูบูรณะเพื่อซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่เสียหาย และด้านการประกอบอาชีพให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว
- 3) ร่วมกับทางจังหวัดที่ประสบภัยซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายให้สามารถใช้งานได้ในปีเบื้องต้น และการวางแผนแก้ไขปัญหายาวในระยะเวลา
- 4) ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เส้นทางคมนาคม ตลอดจนสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่เสียหายเพื่อให้สามารถใช้งานได้ในปีเบื้องต้น
- 5) ก่อสร้างสิ่งต่างๆ ที่จำเป็นในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
- 6) วางแผนจัดส่งเครื่องอุปโภคบริโภคให้แก่ผู้ประสบภัยตามจุดต่างๆ อย่างทั่วถึง
- 7) ให้การสงเคราะห์ผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ที่กำหนดไว้

4.8 ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่ให้การสนับสนุนในด้านกำลังพล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ อากาศยาน และสิ่งต่างๆ ตลอดจนสิ่งจำเป็นในการบรรเทาและระงับภัยที่เกิดขึ้น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ทันต่อเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด

4.9 คณะที่ปรึกษา มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะและคำปรึกษาในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประสบภัยในการบรรเทาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยแก่ผู้อำนวยการศูนย์ฯ

บทที่ 4

การเตรียมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

การเตรียมการป้องกันภัย ประกอบด้วย

1. การเตรียมคน อุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องใช้

- 1.1 เตรียมเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้ครบถ้วนทุกหน้าที่ ชักซ้อม ฝึกซ้อม อบรม และกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหน้าที่และขั้นตอนต่างๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ
- 1.2 ตั้งหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เพื่อช่วยเหลืองานของทางราชการ
- 1.3 มีผู้เชี่ยวชาญหรือเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยในการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือความรู้เกี่ยวกับวิชาชีพพิเศษต่างๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามแผนนี้
- 1.4 ประสานการเตรียมการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการจัดเตรียมกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และจัดหางบประมาณสนับสนุนตามความเหมาะสมและจำเป็น
- 1.5 สำรวจ จัดระเบียบ และดำเนินการระบบการพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรในเขตพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ สามารถตรวจสอบแยกฝ่ายและใช้ประโยชน์ในขั้นตอนต่างๆ ของการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.6 สำรวจและจัดทำบัญชีเตรียมกำลังคน สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ของราชการฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และเอกชนในพื้นที่ เพื่อยกสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

2. การจัดระบบปฏิบัติการ

- 2.1 มีการจัดทำแผนการปฏิบัติและแผนสำรองของเจ้าหน้าที่ และมีการชักซ้อมตั้งแต่ยามปกติ เพื่อให้มีความพร้อม
- 2.2 มีการติดต่อสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างหน่วยปฏิบัติต่างๆ ขององค์กรป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ตลอดจนการติดต่อสื่อสารภายในขององค์กรต่างๆ เหล่านั้น
- 2.3 กำหนดแนวทางและดำเนินการใช้การส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ รวมถึงระบบกระจายข่าวท้องถิ่น เช่น เสียงตามสาย หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เพื่อยกสนับสนุนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอย่างต่อเนื่อง
- 2.4 กำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย รวมทั้งการควบคุมการจราจรและการสัญจรภายในเขตพื้นที่

- 2.5 มีสถานที่หลบภัยสำหรับประชาชนและเจ้าหน้าที่ รวมตลอดถึงกำหนดเส้นทางในการอพยพ
- 2.6 มีข่าวการแจ้งเตือน สัญญาณเตือนภัย ให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ได้รับทราบล่วงหน้าถึงภัยที่อาจเกิดขึ้น เพื่อสามารถเตรียมป้องกันชีวิตและทรัพย์สินให้ปลอดภัยได้ทันเวลา
- 2.7 มีหน่วยบรรเทาทุกข์และสงเคราะห์ผู้ระสับภัยอย่างเพียงพอและเหมาะสมกับสถานการณ์
- 2.8 มียานพาหนะ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการคมนาคมขนส่ง รวมทั้งกำหนดการใช้เส้นทางคมนาคมขนส่งในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- 2.9 ประเมินสถานการณ์และผลการปฏิบัติเพื่อพัฒนาระบบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ให้สามารถลดโอกาสการเกิดภัยได้มากที่สุดเป็นสำคัญ รวมทั้งสามารถกู้ภัยบรรเทาภัย และฟื้นฟูบูรณะได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- 2.10 รายงานสรุปผลการปฏิบัติขึ้นเตรียมการต่อกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ตามระยะเวลาที่ผู้อำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกำหนด เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระบบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

3. การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร

การให้ความรู้และการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร และประชาชน เพื่อการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
วิธีการปฏิบัติดังนี้

- 3.1 ประชาชนทั่วไปให้ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับภัยประเภทต่างๆ ให้สามารถป้องกันและช่วยเหลือตนเองได้
 - เผยแพร่ให้ความรู้โดยการประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชน
 - ให้การอบรมเกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
 - จัดกิจกรรมเชิงสาธิตในเรื่องการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
 - ส่งเสริมให้องค์กรภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- 3.2 อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นการฝึกอบรม จัดตั้งการสั่งใช้ เพื่อช่วยเหลือทางราชการ
- 3.3 เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่มีความพร้อมและพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติ โดยแบ่งเป็นดังนี้
 - การให้ความรู้และการฝึกอบรมเฉพาะหน้าที่สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในแต่ละฝ่าย เพื่อความคุ้นเคยในการทำงาน
 - การฝึกอบรมเชิงสาธิตวิธีการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน โดยกำหนดสถานการณ์จำลองขึ้นทดสอบการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่
 - การฝึกฝนการปฏิบัติงานของ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในขั้นตอนและสถานการณ์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนต่างๆ

- การทดสอบความพร้อมในระบบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามสถานการณ์สมมุติที่เหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมปัจจุบันและอนาคตอันใกล้

4. การฝึกซ้อมแผน

เจ้าหน้าที่ อาสมัคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทำการฝึกซ้อมตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนโดยกำหนดสถานการณ์จำลองขึ้นฝึกซ้อมและปฏิบัติตามขั้นตอนของแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

บทที่ 5

การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย ประกอบด้วย

1. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ

ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจตั้งอยู่ที่ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล สำนักงานเทศบาล เมืองแม่ฮ่องสอน งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มีหน้าที่ปฏิบัติดังนี้

- ดำเนินการควบคุมพื้นที่ที่ประสบภัย และอำนวยการปฏิบัติทั้งปวงในพื้นที่นั้น
- ดำเนินการประกาศ แนะนำ แจ้งเตือนประชาชนและเจ้าหน้าที่ให้หลบภัย หรือเตรียมการป้องกันเพื่อลดอันตรายและความเสียหาย หากจำเป็นและสมควร โดยผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สั่งการให้ดำเนินการป้องกันภัย ตามแผนที่เตรียมการไว้ล่วงหน้า ตามควรแก่กรณี

2. การให้ความช่วยเหลือและกู้ภัย

- เจ้าหน้าที่เตรียมพร้อมประจำ ณ ที่ตั้งกองอำนวยการเฉพาะกิจ จัดเตรียมเครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์ เครื่องมือสื่อสาร และยานพาหนะ ให้พร้อมที่จะระงับและบรรเทาภัย
- หน่วยกู้ภัย ชุดเคลื่อนที่เร็ว สามารถเคลื่อนที่ออกไประงับและบรรเทาภัยได้ทันที
- ชุดสนับสนุน เตรียมพร้อม ณ ที่ตั้งกองอำนวยการเฉพาะกิจ สามารถเคลื่อนที่ไปเสริมกำลังชุดเคลื่อนที่เร็วได้ทันทีเมื่อมีการร้องขอ
- เมื่อภัยลูกกลามจนเกินกำลังของหน่วยจะระงับเหตุได้โดยลำพัง หรือไม่อาจจะระงับได้โดยเร็วตามขีดความสามารถที่มีอยู่ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน แจ้งขอกำลังสมทบจากกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ข้างเคียง และกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- เมื่อผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ร้องขอหรือเมื่อเห็นสมควร กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ข้างเคียง และกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ประสานกับหน่วยงานอื่นให้การสนับสนุนส่งกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เครื่องใช้ ไปช่วยเหลือสนับสนุนในการระงับและบรรเทาภัย การบรรเทาทุกข์และสงเคราะห์ผู้ประสบภัยทันที

3. การอพยพประชาชน

- จัดกำลังเจ้าหน้าที่อพยพประชาชนไปยังสถานที่ปลอดภัยตามที่ได้มีการจัดเตรียมไว้
- เจ้าหน้าที่อพยพประชาชนและส่วนราชการออกจากพื้นที่อันตรายให้ดำเนินการเท่าที่จำเป็น และไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้ให้พิจารณาถึงความเสี่ยงมิให้เกิดผลเสียทางด้านจิตวิทยามวลชน

4. การรักษาความสงบเรียบร้อย

- จัดระบบการรักษาความสงบเรียบร้อยโดยกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจ และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

5. การปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นภารกิจที่จะต้องอาศัยความร่วมมือในการปฏิบัติการ จากทุกหน่วยงานและบุคลากร ซึ่งจะมียุทธศาสตร์หลักในการประสานการปฏิบัติเพื่อให้บังเกิดเอกภาพอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิผลสูงสุด

เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน โดยนายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน หรือผู้ได้รับมอบหมาย จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยขึ้นเพื่อปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อทำการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่สาธารณภัยได้เกิดขึ้นอย่างรุนแรง เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ที่ร่วมปฏิบัติงานในพื้นที่เพื่อให้การปฏิบัติการมีเอกภาพเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิผลสูงสุด

6. ระบบการปฏิบัติ

ระบบการปฏิบัติประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ดังนี้

3.1 การดำเนินการก่อนเกิดภัยหรือภัยใกล้จะเกิดขึ้น

ในสถานการณ์ปกติ ให้หน่วยงานที่ได้ปฏิบัติงานร่วมตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รับทราบและซักซ้อมความเข้าใจในภารกิจหน้าที่ของตนเอง พร้อมทั้งเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความพร้อมอยู่เสมอ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ในทุกโอกาสที่ภัยได้เกิดขึ้น

3.2 การดำเนินการขณะเกิดภัย

กรณีเกิดสาธารณภัยอย่างรุนแรง ให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เสนอผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ออกคำสั่งจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยขึ้นมีโครงสร้างศูนย์ ตามที่ได้กำหนดไว้ และมีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานต่างๆ ไปประจำทุกฝ่ายของแต่ละส่วนเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่บรรเทาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างทั่วถึงภายใน 24 ชั่วโมง

3.3 การดำเนินการภายหลังการเกิดภัย

เมื่อสถานการณ์สาธารณภัยได้กลับคืนสู่ภาวะปกติแล้ว ให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เสนอผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ออกคำสั่ง ยุติการปฏิบัติงานและมอบหมายภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูบูรณะสิ่งสาธารณ ประโยชน์ที่เสียหายให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

บทที่ 6

การฟื้นฟูบูรณะ

การฟื้นฟูบูรณะ ประกอบด้วยหลักสำคัญในการปฏิบัติดังนี้

1. การฟื้นฟูบูรณะสาธารณประโยชน์

การฟื้นฟูบูรณะภายหลังที่ภัยได้ยุติลงหรือผ่านพ้นไปแล้ว เป็นการดำเนินการทั้งปวงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยการนำทรัพยากรที่มีอยู่ ทั้งกำลังคน ทรัพย์สิน เครื่องมือ ของรัฐและเอกชน เข้าร่วมในการฟื้นฟูบูรณะ ซ่อมแซมสิ่งชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบ ของส่วนราชการทุกส่วน เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจของประชาชนให้กลับคืนสู่สภาพปกติ

2. การให้ความสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- 2.1 สำรวจความเสียหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยทั้งภาครัฐและเอกชน โดยจัดทำบัญชีเป็นประเภทไว้
- 2.2 สงเคราะห์ผู้ประสบภัยตามบัญชีที่สำรวจ โดยมีมาตรการและระเบียบที่รัดกุม สามารถสงเคราะห์ได้เรียบร้อยทั่วถึง
- 2.3 ดำเนินการช่วยเหลือซ่อมแซมที่พักอาศัย สิ่งสาธารณูปโภค และเส้นทางคมนาคมให้พอใช้การในเบื้องต้น
- 2.4 การปฏิบัติการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว
- 2.5 การปฐมพยาบาลเบื้องต้น การรักษาผู้เจ็บป่วย และการจัดบริการด้านสาธารณสุขแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง
- 2.6 ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน อนุมัติวงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ของเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน แผนงานงบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อจ่ายในกรณีจำเป็นหรือฉุกเฉิน

3. การดูแลความปลอดภัย การรื้อถอนทำลาย การทำความสะอาดถึงสาธารณประโยชน์

- 3.1 ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน พิจารณาในการรื้อถอนหรือทำลายสิ่งปรักหักพังตามความเหมาะสม
- 3.2 จัดกำลังเจ้าหน้าที่สำรวจ อาสาสมัคร เข้าดูแลรักษาความปลอดภัย และทรัพย์สินของประชาชน
- 3.3 จัดชุดเจ้าหน้าที่ทำความสะอาดในพื้นที่ที่เกิดภัย กำจัดสารพิษตกค้างต่างๆ เพื่อป้องกันไม่ให้ภัยเกิดซ้ำขึ้นมาอีก

บทที่ 7

การสื่อสารและประชาสัมพันธ์

การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วยหลักสำคัญในการปฏิบัติดังนี้

1. ระบบการติดต่อสื่อสาร

การติดต่อสื่อสารในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกระทำเพื่อวัตถุประสงค์ดังนี้

- เป็นเครื่องมือในการติดต่อ ประสานงาน สั่งการ รายงาน และดำเนินการ อำนาจการ ควบคุมการ ปฏิบัติการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ระหว่างกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน กับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

- เป็นการรับประกันความรวดเร็ว ต่อเนื่อง และเชื่อถือได้ ในการอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

หลักการปฏิบัติดังนี้

- การติดต่อสื่อสารในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จัดเจ้าหน้าที่ประจำตลอดเวลา 24 ชั่วโมง ตั้งแต่ ยามปกติ มีความแน่นอน เชื่อถือได้ และมีหลายระบบ ใช้ทดแทนสนับสนุนซึ่งกันและกัน

- ยึดหลักการรักษาความปลอดภัยทางการสื่อสารควบคู่กับความสะดวกรวดเร็วในการ ติดต่อสื่อสาร

- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการ ติดต่อสื่อสารประจำพื้นที่ ดำรงการปฏิบัติในฐานะแม่ข่ายในระบบติดต่อสื่อสารในเขตพื้นที่เทศบาล ตลอด 24 ชั่วโมง

- พัฒนาระบบและขีดความสามารถในการติดต่อสื่อสารร่วมกับข่ายการสื่อสารโทรคมนาคมข่าย อื่นตาม ความเหมาะสม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและจัดระบบสำรองเพิ่มเติม

2. ระบบการประชาสัมพันธ์

ในยามปกติกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีการประชาสัมพันธ์ เสี่ยงตามสายของเทศบาลอยู่ตลอด ในกรณีเกิดเหตุสาธารณภัย ในเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ออกเสียงตาม สายของเทศบาล และจัดชุดเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ประจำในศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ มีภารกิจในการ ประสานงานข่าวกับสื่อสารมวลชนของรัฐและเอกชน เพื่อให้ข้อเท็จจริงแก่ประชาชนและตอบโต้ข่าว

3. ข่ายการสื่อสาร

ลำดับ ที่	คู่สถานี	วิธีการสื่อสาร	วิทยุสื่อสาร ติดต่อ	โทรศัพท์ติดต่อ
1	กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน นามเรียกขานวิทยุสื่อสาร ศูนย์ "พิบูล"	- โทรศัพท์ - วิทยุ	162.550 MHz	0-5361-4433 0-53611-2521 199

บทที่ 8

การอพยพประชาชนและส่วนราชการ

1. วัตถุประสงค์

- 1.1 เพื่อรักษาความปลอดภัยแก่ชีวิตของประชาชนที่ถือว่าเป็นการรักษาทรัพยากรที่มีค่าที่สุดของประเทศ
- 1.2 เพื่อให้การดำเนินการอพยพและหลบภัยของฝ่ายพลเรือนเป็นไปอย่างมีระบบสามารถป้องกันและระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชน
- 1.3 เพื่อให้การปฏิบัติการกิจส่วนราชการในการให้บริการประชาชนดำเนินไปได้อย่างปกติ

2. หน่วยปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นหน่วยงานหลักมีหน้าที่ในการอพยพประชาชนและส่วนราชการในเขตความรับผิดชอบ และปฏิบัติตามคำสั่งการของกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนชั้นเหนือขึ้นไป

องค์การสนับสนุนการปฏิบัติ

หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 7

- ให้การสนับสนุนในด้านยานพาหนะ พนักงานประจำยานพาหนะ ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ตลอดจนน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น เพื่อให้ในการขนย้ายและบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย
- ให้การสนับสนุนด้านกำลังพล เพื่อให้ในการอพยพประชาชนและส่วนราชการ
- ให้การสนับสนุนในการดำเนินการรักษาความปลอดภัย ส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ในเขตท้องที่ องค์กรเอกชน มูลนิธิ ประชาชนในเขตท้องที่
- มีหน้าที่ปฏิบัติการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนร่วมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้การสนับสนุนตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

3. การปฏิบัติ

เมื่อเกิดภัยฝ่ายพลเรือนขึ้น และมีความจำเป็นต้องปฏิบัติการให้จัดอพยพประชาชนและส่วนราชการออกไปจากพื้นที่ที่เสี่ยงภัย ไปไว้ในที่ปลอดภัยที่จัดเตรียมไว้ เพื่อป้องกันหรือลดการอันตรายที่อาจเกิดขึ้นได้ และเพื่อไม่ให้เป็นการอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการเข้าควบคุมภัย โดยจัดลำดับความสำคัญของการอพยพของประชาชน เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ เด็ก คนชรา สตรี และบุคคลที่ยังช่วยเหลือตนเองได้

3.1 กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ได้จัดพื้นที่รับการอพยพ ดังนี้

1. ชุมชนกาดเก่า และชุมชนหนองจองคำ ทำการอพยพไปที่โรงเรียนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
2. ชุมชนกลางเวียง และชุมชนตะวันออก ทำการอพยพไปที่โรงเรียนบ้านจองคำ
3. ชุมชนดอนเจดีย์ และชุมชนปางล่อนนิกม ทำการอพยพไปที่โรงเรียนอนุบาล

หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 17

- อยู่ในความจำเป็นสถานที่ และความเหมาะสมในการเข้าช่วยเหลือในการอพยพประชาชน

4. การปฏิบัติเมื่อเหตุการณ์สาธารณภัยยุติลง

4.1 สสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นกับชีวิตของเจ้าหน้าที่และประชาชนเป็นลำดับแรก แล้วให้การรักษาพยาบาลขั้นต้นเพื่อช่วยชีวิตและส่งเข้ารับรักษาในสถานพยาบาลต่อไป พร้อมจัดทำบัญชีผู้ประสบภัย ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสิ่งก่อสร้าง

4.2 จัดหน่วยกู้ภัยที่มีความชำนาญการกู้ภัยเช่น ด้านอาวุธ สารเคมีฯ เข้าไปในพื้นที่ที่เกิดการเกิดภัยและพื้นที่ที่ยังไม่มีความปลอดภัย

4.3 ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่สามารถใช้งานได้และรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่เป็นซากปรักหักพังให้ปลอดภัยต่อประชาชน

4.4 ฟื้นฟูขวัญและกำลังใจประชาชนและช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพตามความเหมาะสม

ภาคที่ 2

เป้าหมายและหลักในการปฏิบัติ

กระบวนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนด้านสาธารณภัย

อ้างอิง แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2548

นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

1. กล่าวทั่วไป

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นการที่ครอบคลุมถึงสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงกว้างขวางมากยิ่งขึ้น เพื่อรับมือกับภัยด้านต่างๆ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ได้กำหนดมาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้สอดคล้องกับความเสี่ยงภัยที่จะเกิดขึ้นได้

2. วัตถุประสงค์

การจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นการเตรียมการป้องกันภัยล่วงหน้าไม่ให้เกิดสาธารณภัยขึ้น โดยระดมสรรพกำลังของฝ่ายพลเรือนทุกด้าน รวมทั้งการสนับสนุนจากฝ่ายทหาร หากไม่สามารถป้องกันภัยสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ ต้องใช้มาตรการระงับภัย เพื่อที่จะลดผลกระทบและลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและส่วนราชการต่างๆ

3. ภารกิจ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามกลุ่มประเภทของสาธารณภัย ประกอบด้วยภารกิจ ดังนี้

- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากอัคคีภัย
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากภัยแล้ง
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากไฟฟ้า
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากอากาศหนาว

4. หลักการปฏิบัติ

4.1 กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ปฏิบัติหน้าที่ดังนี้

- กำหนดนโยบายการสั่งการอำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยในพื้นที่ความรับผิดชอบ ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานสนับสนุนในการปฏิบัติตามแผน

- การศึกษาวิจัย การค้นคว้าทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง เพื่อการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- สนับสนุนกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในพื้นที่ข้างเคียงที่เกิดเหตุสาธารณภัย และภาคเอกชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- เป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน ในการปฏิบัติตามแผน

4.2 ส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ ปฏิบัติหน้าที่ดังนี้

- มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ และสนับสนุนการปฏิบัติงานแก่องค์การบริหารป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ตามที่ได้รับการร้องขอ

4.3 ภาคเอกชน มูลนิธิ และประชาชน

- มีหน้าที่ให้การสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามแผน รวมทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติเมื่อได้รับร้องขอ ตามที่ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนจะสั่งการ

5. ส่วนการปฏิบัติ

5.1 การติดตามสถานการณ์ ในกรณีที่กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ได้ประเมินสถานการณ์แล้วเห็นว่าอาจเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ หรือเกิดสาธารณภัยขึ้นแล้ว จัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจขึ้นเพื่ออำนาจการสั่งการ และควบคุมดูแลการปฏิบัติ แล้วรายงานให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามลำดับชั้นทราบ

5.2 ภารกิจของกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนนี้ โดยถือว่าการรักษาชีวิตของประชาชนผู้ประสบภัย และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับบาดเจ็บจากการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดโดยให้มีการระดมกำลังเจ้าหน้าที่กำลังประชาชน และเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์จำเป็น เครื่องมือสื่อสาร มาใช้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ และในกรณีจำเป็น ให้ดำเนินการจำกัดเขตท้องที่ที่อยู่อาศัย อพยพประชาชนและส่วนราชการออกจากพื้นที่ประสบภัยได้ โดยออกคำสั่งของผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เว้นแต่กรณีฉุกเฉินและจำเป็นอย่างยิ่ง ไม่สามารถรอคำสั่งปฏิบัติการอพยพหรือจำกัดเขตพื้นที่จากผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ก็ให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รับผิดชอบมีอำนาจสั่งการไปก่อน แล้วรายงานให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอนทราบต่อไป

5.3 การขอรับการสนับสนุน กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ข้างเคียง หรือกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนระดับเหนือขึ้นไปตามลำดับ ในกรณีที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเอง

5.4 การเข้าควบคุมการปฏิบัติงาน ในกรณีเกินขีดความสามารถของหน่วยเผชิญเหตุในพื้นที่ หรือ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ประเมินสถานการณ์ เมื่อพิจารณาเห็นว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเกินขีดความสามารถในการแก้ไข ปัญหาของกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ก็ให้เข้าควบคุมการปฏิบัติงานแทนกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน แล้วประสานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามความเหมาะสม

5.5 การสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาในบริเวณเกิดเหตุการณ์ หน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ อยู่ภายใต้การสั่งการของผู้อำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายแล้วแต่กรณี ในกรณีที่กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนระดับเหนือขึ้นไปเข้า ควบคุมการปฏิบัติงาน ก็ให้โอนอำนาจสั่งการไปขึ้นกับผู้อำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนระดับ เหนือขึ้นไปหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย สั่งการระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ให้สั่งการไปยังหัวหน้าชุดของ หน่วยปฏิบัติต่างๆ แล้วให้หัวหน้าชุดเป็นผู้สั่งการต่อไปยังเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจาก อุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม

บทนำ

การเกิดเหตุอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ยังถือว่ามีความเสี่ยงต่ำ แต่ก็ยังมีผลกระทบจากเหตุอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม เป็นบางครั้ง โดยเฉพาะบ้านที่อยู่ติดกับลำน้ำปิง ชุมชนปางลื้อ และชุมชนดอยเจดีย์ มีโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ชาวบ้านที่อยู่ติดกับบริเวณเขต วัดพระธาตุดอยกองมู โดยเฉพาะหลังโรงเรียนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากเหตุโคลนถล่ม ดังนั้นภารกิจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากเหตุอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม จำเป็นต้องมีการเตรียมพร้อมอยู่เสมอ

วัตถุประสงค์

- เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกัน และการประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระบะเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนก่อนเกิดภัย

- จัดทำและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพโดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดแม่ฮ่องสอน สำนักงานทรัพยากรธรณีจังหวัด สำนักงานชลประทานจังหวัด สำนักงานพัฒนาที่ดินจังหวัด สำนักงานทรัพยากรน้ำ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด
- จัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม โดยมีการบูรณาการแผนร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล
- จัดเตรียมกำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ รวมทั้งจัดชุดเฝ้าระวังและชุดเคลื่อนที่เร็วพร้อมปฏิบัติการได้ทันทีเมื่อมีภัยเกิดขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดแม่ฮ่องสอน สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัด สำนักงานชลประทานจังหวัด กรมการปกครอง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด การประปาส่วนภูมิภาคจังหวัด การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด หน่วยทหาร ตำรวจ เหล่ากาชาดจังหวัด มูลนิธิ และองค์กรการกุศล

- ทำการฝึกซ้อมแผนในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม โดยการการฝึกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- จัดระบบการรายงานข่าวอากาศและคำเตือน มีการคาดการณ์กำลังลม ปริมาณฝน และพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม
- จัดหาพื้นที่รองรับน้ำและกักเก็บน้ำบนพื้นที่ต้นน้ำลำธารและชุดลอกคูคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ เพื่อการระบายน้ำ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานชลประทานจังหวัด สำนักงานทรัพยากรน้ำ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- การประชาสัมพันธ์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการประชาสัมพันธ์ข่าวการพยากรณ์อากาศและระดับน้ำ เพื่อกระจายข่าวสารไปยังส่วนราชการและประชาชน ได้แก่ กองอำนาจการป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด เพื่อประโยชน์ในการป้องกันภัยเป็นการล่วงหน้า
- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาภัยจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม เตรียมการดังนี้
 - 1) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน แจ้งเตือนภัยประชาชน ผู้อยู่อาศัยในพื้นที่เสี่ยงภัย ให้ระมัดระวังอันตราย รวมทั้งเตรียมพื้นที่และวิธีการอพยพให้สามารถปฏิบัติได้ทันที
 - 2) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเตรียมเครื่องมือเครื่องใช้สถานที่ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันภัย เช่น เรือท้องแบน รถยนต์บรรทุก เครื่องสูบน้ำ เครื่องจักรกล เครื่องมือเครื่องใช้ในการกู้ภัย กระสอบทราย เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม ยารักษาโรค ข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่ม เพื่อเตรียมไว้นำไปใช้ในกรณีที่เกิดภัย
 - 3) เตรียมการป้องกันทุกด้านเพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม ตามโครงการที่ได้ดำเนินการตามปกติ และโครงการพิเศษของทางราชการ
- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนให้จัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจตามที่พิจารณาเห็นสมควร เพื่อเป็นศูนย์การประสานงานการเตรียมการป้องกันและบรรเทาภัย

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผน เมื่อได้รับแจ้งเหตุว่าได้เกิดอุทกภัย วาตภัย หรือโคลนถล่ม ขึ้นในพื้นที่ให้ ดำเนินการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร่งด่วน
 - 1) การช่วยชีวิตผู้ประสบภัย ให้ถือว่าเป็นหน้าที่ที่สำคัญเป็นลำดับแรก

- 2) เคลื่อนย้ายทรัพย์สินของประชาชน และทรัพย์สินของทางราชการไปไว้ในที่ปลอดภัย
 - 3) จัดส่งเครื่องอุปโภค บริโภค น้ำดื่ม ที่จำเป็นต่อการดำรงชีพเข้าไปยังพื้นที่เกิดเหตุโดยเร่งด่วน
 - 4) กรณีที่เกิดขีดความสามารถ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขอรับการสนับสนุนไปยัง กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ใกล้เคียง และ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนชั้นเหนือขึ้นไป
 - 5) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนที่ได้รับการร้องขอการสนับสนุน ให้ส่งความช่วยเหลือด้านต่างๆ เช่น กำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องอุปโภคบริโภค เวชภัณฑ์ ยารักษาโรค ไปยังพื้นที่ที่เกิดเหตุได้โดยตรง
 - 6) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำการสำรวจความเสียหาย และให้การช่วยเหลือตามขีดความสามารถ
 - 7) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดระบบการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในบริเวณพื้นที่อพยพ และให้การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
 - 8) กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รายงานความเสียหาย และความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นระยะไปยังกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อให้ได้ทราบข้อมูลอย่างเป็นปัจจุบันจนกว่าเหตุการณ์จะยุติ
- หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 7 กองร้อย ดชด. 336 ตำรวจภูธรจังหวัด แม่ฮ่องสอน ตำรวจภูธรอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน กองร้อย อส.จ.มส. ที่ 1 แม่ฮ่องสอน กองร้อย อส. อ.เมืองแม่ฮ่องสอน รัฐวิสาหกิจ มูลนิธิ องค์การการกุศล ทำการสำรวจเครื่องมือเครื่องใช้ กำลังเจ้าหน้าที่ของตน เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม โดยการประสานงาน

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ

- เข้าทำการรักษาพยาบาลผู้ได้รับบาดเจ็บ ผู้ป่วย โดยสถานพยาบาลในระดับอำเภอ ระดับจังหวัด เพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับอันตรายในระยะแรก เมื่อเกินขีดความสามารถ ให้จัดส่งไปยังสถานพยาบาลอื่นที่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้
- กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สำรวจความเสียหายทุกด้านทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และสิ่งสาธารณประโยชน์ เพื่อประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือ
- ซ่อมแซมส่วนที่เสียหาย โดยดำเนินการตามที่พิจารณาเห็นว่าเป็นสิ่งที่สามารถซ่อมแซมได้ และดำเนินการโดยเร็วเพื่อให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ ในกรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ ให้ดำเนินการรื้อถอนออกไปเพื่อป้องกันภัยอันตรายที่อาจเกิดขึ้น

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการฟื้นฟูบูรณะความเสียหายในเบื้องต้นโดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกิดขัดความสามารถดำเนินการขอรับการสนับสนุนตามลำดับชั้น

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอัคคีภัย

บทนำ

สภาพความเสี่ยงในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ปัจจุบันมีความเสี่ยงสูงและมีเสียหายมากในกรณีของอัคคีภัยในอาคารขนาดใหญ่ อาคารสูง เขตชุมชนหนาแน่น และย่านการค้า ยังผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐจำนวนมาก กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จึงได้กำหนดแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอัคคีภัยขึ้น

วัตถุประสงค์

- เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติงานหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอัคคีภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

นิยามศัพท์

1. เจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า
 - 1.1 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
 - 1.2 นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - 1.3 นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล
 - 1.4 นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา
 - 1.5 ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
 - 1.6 หัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น
2. ผู้อำนวยการดับเพลิงประจำท้องถิ่น หมายความว่า ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีหน้าที่อำนาจการป้องกันอัคคีภัย ระวังอัคคีภัย และซ่อมระบบอัคคีภัย
3. พนักงานดับเพลิง หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ในการดับเพลิงและป้องกันระบบอัคคีภัย
4. อาสาดับเพลิง หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานดับเพลิงในการป้องกันระบบอัคคีภัย
5. นายตรวจ หมายความว่า รองนายกเทศมนตรี ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ระดับสามขึ้นไป หรือข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ซึ่งผู้อำนวยการ

การดับเพลิงประจำท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ภายในเขตราชการ ส่วนท้องถิ่นนั้น

ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและระงับอัคคีภัย

ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดทำแผนไว้ล่วงหน้าเพื่อให้สามารถป้องกันและระงับอัคคีภัยได้ตามสถานการณ์ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และข้อมูลในการอำนวยการดับเพลิงประกอบไว้ในแผน ประกอบด้วย

1) ข้อมูลยานพาหนะ ประกอบด้วย

- รถยนต์ดับเพลิงอาคารพร้อมโฟมดับ ขนาดความจุน้ำ 2,000 ลิตร โฟมดับเพลิง 200 ลิตร

จำนวน 1 คัน

- รถยนต์ดับเพลิงอาคาร ขนาดความจุน้ำ 2,000 ลิตร

จำนวน 2 คัน

- รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง ขนาดความจุน้ำ 5,000 ลิตร

จำนวน 3 คัน

- รถยนต์ตรวจการณ์ 199 บรรทุกเครื่องหาบหาม

จำนวน 1 เครื่อง

- เครื่องสูบน้ำ

จำนวน 1 เครื่อง

2) อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ประกอบด้วย

- เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ จำนวน 11 คน

- สมาชิก อปพร. จำนวน 158 คน

3) สถานที่เสี่ยงอัคคีภัย ประกอบด้วย

- บริเวณตลาดสดเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และบริเวณโดยรอบข้างเคียง เนื่องจากเป็นย่านการค้า มีประชากรอยู่หนาแน่น

- บริเวณสองด้านถนนสายขลุ่ยประพาสตั้งแต่ สัญญาณไฟจราจรสี่แยก สภ.อ.เมืองแม่ฮ่องสอน จนถึงโรงแรมริศส์ฮอริเดย์เก่า เนื่องจากเป็นย่านการค้าและธุรกิจ มีประชากรอยู่หนาแน่น

- บริเวณสองด้านถนนสายสิงหนาทบำรุงตั้งแต่ สัญญาณไฟจราจรสี่แยกโรงแรมเมธี จนถึงสามแยก ตำรวจท่องเที่ยว เนื่องจากเป็นย่านการค้าและธุรกิจ มีประชากรอยู่หนาแน่น

- บริเวณชุมชนหลังศูนย์ไอซีที เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ติดกับหลังร้านกาดคำพลาซ่า เนื่องจากมีประชากรอยู่หนาแน่น และรถยนต์ดับเพลิงไม่สามารถเข้าถึงที่เกิดเหตุได้

- ชุมชนการเคหะ เนื่องจากมีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่น

- แยกชั่วคราว ซอย 1 ติดกับ สภ.อ.เมืองแม่ฮ่องสอน

4) วัตถุอันตรายที่ทำให้เกิดเหตุเพลิงไหม้ ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประกอบด้วย

- ปิมน้ำมัน ขนาดกลาง จำนวน 1 แห่ง

- ปิมน้ำมันแบบหมุน ขนาดเล็ก จำนวน 1 แห่ง

- ร้านจำหน่ายก๊าซหุงต้ม ขนาดเล็ก จำนวน 3 แห่ง

5) แหล่งน้ำที่ใช้ในการระงับอัคคีภัย ประกอบด้วย

- ท่อธารประปาดับเพลิงภายในเขตเทศบาล

- หนองจองคำ

- ลำน้ำแม่ฮ่องสอน

- รางระบายน้ำเทศบาล สามแยกสำนักงานด้านศุลกากรจังหวัดแม่ฮ่องสอน

6) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำการออกฝึกอบรมให้ความรู้แก่ส่วนราชการ สถานประกอบการ โรงเรียน ทั้งในเขตพื้นที่ และนอกเขตพื้นที่ ในการป้องกันและระงับอัคคีภัยเบื้องต้น

2. การจัดระบบการแจ้งเหตุ

ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นหน้าที่ของกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน หมายเลขโทรศัพท์ 199, 0 – 5361 – 2521 , 0 – 5361 – 4433 ทางวิทยุสื่อสารศูนย์ “พิบูล” ความถี่วิทยุ 162.550 MHz.

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

1. ให้งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ออกเผชิญเหตุและระงับเหตุในพื้นที่รับผิดชอบทันทีที่เกิดอัคคีภัย แจ้งสำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเข้าทำการตัดกระแสไฟฟ้าบริเวณพื้นที่เกิดเหตุ ประสานการประสานส่วนภูมิภาคเพื่อสนับสนุนน้ำ

2. ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เข้าควบคุมการปฏิบัติในที่เกิดเหตุ เพื่ออำนวยความสะดวกและสั่งการ

3. รายงานสถานการณ์และความเสียหายที่เกิดขึ้นจากเพลิงไหม้ ให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และอำเภอทราบทุกระยะจนกว่าสถานการณ์ยุติ

4. การสั่งการให้เจ้าหน้าที่เข้าระงับเหตุ โดยยึดหลักความสำคัญเรื่องความปลอดภัยของพนักงานดับเพลิง การช่วยเหลือผู้ประสบภัย และการรักษาทรัพย์สิน ตามลำดับ และมุ่งระงับภัยที่เกิดขึ้นให้ยุติโดยเร็ว

5. ประเมินสถานการณ์ที่เกิดขึ้นว่าอยู่ในขีดความสามารถที่จะจัดการแก้ไขปัญหาได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากความรุนแรงของภัยเป็นเกณฑ์ ดังนี้

5.1 ความรุนแรงระดับ 1 เพลิงไหม้เล็กน้อย สามารถระงับเหตุได้โดยลำพัง เมื่อดำเนินการแล้วรายงานให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบ

5.2 ความรุนแรงระดับ 2 เพลิงไหม้รุนแรงเกินขีดความสามารถจะเข้าระงับเหตุได้โดยลำพัง ดำเนินการร้องขอต่อหน่วยงานพื้นที่ข้างเคียง และหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ โดยดำเนินการตามหลักการปฏิบัติดังนี้

- จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจขึ้น เพื่อเป็นศูนย์อำนวยการและประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ โดยให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นผู้อำนวยการศูนย์ อบต.และหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับการร้องขอให้จัดส่งเจ้าหน้าที่พร้อมอุปกรณ์ไปยังที่เกิดเหตุโดยทันที แล้วให้หัวหน้าชุดปฏิบัติการรายงานตัว ณ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจและปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
- จัดระเบียบจราจรบริเวณที่เกิดเหตุและกำหนดพื้นที่ห้ามเข้า โดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ สภ.อ.เมืองแม่ฮ่องสอน ดูแลความสงบเรียบร้อย และกำลังสมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เข้าช่วยเหลือการปฏิบัติงาน
- จัดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้อาศัยในที่เกิดเหตุ และบริเวณที่อาจได้รับผลกระทบทราบถึงการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ การให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ เพื่อลดความสับสนและสร้างขวัญกำลังใจผู้ประสบภัย รวมทั้งการให้ข่าวต่อสื่อมวลชน
- จัดหน่วยพยาบาลจากโรงพยาบาลศรีสังวาลย์ ให้การรักษาผู้ได้รับบาดเจ็บหรือเจ็บป่วย ณ จุดเกิดเหตุ และนำส่งโรงพยาบาลหากมีความจำเป็นต้องรักษาพยาบาลอย่างต่อเนื่อง และกำลังมูลนิธิบรรเทาสาธารณภัยเข้าช่วยเหลือการปฏิบัติงาน
- รายงานเหตุการณ์ให้ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนระดับจังหวัด และอำเภอ ทราบทุกระยะจนกว่าสถานการณ์จะยุติ กรณีผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนระดับจังหวัด และอำเภอ สั่งการอย่างไรก็ให้ดำเนินการตามนั้น

5.3 ความรุนแรงระดับ 3 เพลิงไหม้รุนแรงกว้างขวางหรือจุดเกิดเหตุไม่สามารถเข้าถึงได้ง่ายต้องอาศัยอุปกรณ์พิเศษ เช่น อาคารสูง ห้างสรรพสินค้า โรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น ให้ร้องขอความช่วยเหลือเพิ่มเติมจาก กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อำเภอ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนกำลังคน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้าช่วยเหลือการปฏิบัติงาน โดยมีขั้นตอนเช่นเดียวกับภัยรุนแรงระดับ 2

- เมื่อกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ และกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ได้รับแจ้งขอความช่วยเหลือให้นำกำลังพลและเครื่องมืออุปกรณ์ไปช่วยเหลือทันที และประสานขอผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น โยธาธิการ และผังเมืองจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด พัฒนาลังคมและสวัสดิการจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เข้าร่วมปฏิบัติงานที่ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ หากกำลังพลไม่พอ ประสานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยสนับสนุน และหน่วยงานทหารในพื้นที่

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ

เมื่อเหตุการณ์ยุติลงแล้ว กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ปฏิบัติตามขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะที่กำหนดไว้ และปฏิบัติเพิ่มเติมดังนี้

1. ดำเนินการสำรวจผู้ประสบภัยและจัดทำบัญชีไว้เพื่อประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือ
2. เจ้าพนักงานสอบสวนเขตท้องที่สืบสวน สอบสวนสาเหตุการเกิดเหตุเพลิงไหม้ โดยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
3. จัดการบรรเทาทุกข์โดยนำผู้ประสบภัยพักสถานที่ที่จัดไว้ชั่วคราว และให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546
4. กรณีที่บริเวณที่เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารตั้งแต่สามสิบหลังคาเรือนขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่หนึ่งไร่ขึ้นไป รวมทั้งบริเวณที่อยู่ติดต่อกภายในในระยะสามสิบเมตรโดยรอบบริเวณที่เกิดเหตุเพลิงไหม้ ซึ่งถือว่าเป็น " เขตเพลิงไหม้ " ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามกฎหมายควบคุมอาคาร ประกาศแสดงเขตเพลิงไหม้ ณ สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และบริเวณที่เกิดเหตุเพลิงไหม้ โดยมีแผนที่ลงเขตเพลิงไหม้ พร้อมทั้งระบุให้ทราบถึงการกระทำอันต้องห้ามตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และภายในสี่สิบห้าวันนับแต่ที่เกิดเหตุเพลิงไหม้ ห้ามก่อสร้างดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารในเขตเพลิงไหม้
5. เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาว่าสมควรจะมีการปรับปรุงเขตเพลิงไหม้หรือไม่ โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจรต่อคณะกรรมการควบคุมอาคาร ภายในสี่สิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่เกิดเหตุเพลิงไหม้ เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมอาคารพิจารณา ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ต่อไป

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากภัยแล้ง

บทนำ

ลักษณะสภาพอากาศของจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม ถึงเดือนพฤษภาคม โดยทั่วไปจะเกิดความแห้งแล้งและมีอุณหภูมิสูงขึ้น โดยจะสูงสุดในเดือนเมษายน สภาพอากาศร้อนอบอ้าวและอากาศร้อนจัด ประกอบกับปริมาณน้ำฝนที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำกว่าปกติ ทำให้บางพื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสบปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภค - บริโภค รวมทั้งน้ำเพื่อการเกษตร

ปัจจุบัน ในบางพื้นที่ของเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ยังคงมีพื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้งเป็นประจำทุกปี จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง รวมทั้งการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประสบภัยแล้ง การประสานการปฏิบัติ รวมทั้งการสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

วัตถุประสงค์

- เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานงานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยปฏิบัติการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบสถานที่เก็บกักน้ำเตรียมการรับสถานการณ์ภัยแล้ง ดังนี้
 - 1) สำนักงานชลประทานจังหวัดแม่ฮ่องสอน จัดเก็บกักน้ำบริเวณอ่างเก็บน้ำบ้านใหม่เพื่อเตรียมแหล่งน้ำไว้ใช้ในช่วงฤดูแล้ง และทำการผันน้ำเข้าสวนสาธารณะหนองจองคำ และปล่อยลงลำน้ำแม่ฮ่องสอนเพื่อประชาชนใช้ในชีวิตประจำวัน และการเกษตร สำนักการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดแม่ฮ่องสอน จัดกักเก็บน้ำเพิ่มเพื่อใช้ในช่วงฤดูแล้งสำหรับอุปโภค - บริโภค
 - 2) ชุมชนที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาภัยแล้ง
 - ชุมชนหลังโรงเรียนเทศบาล
 - ชุมชนปางล่อนิคมทางวัดศิลาหลวง
 - วัดพระธาตุดอยกองมู
 - วัดม่วยต่อ

3) ข้อมูลยานพาหนะ และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ ประกอบด้วย

- รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง ความจุน้ำ 5,000 ลิตร
จำนวน 3 คัน
- รถยนต์ตรวจการณ์ 199 บรรทุกเครื่องหาบหาม
จำนวน 1 คัน
- เครื่องสูบน้ำ
จำนวน 1 เครื่อง

4) ดำเนินการโฆษณาประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนให้พื้นที่ทำการสำรวจน้ำเพื่อการบริโภค และรู้จักใช้น้ำอย่างประหยัด

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการสำรวจสถานการณ์การเกิดภัยแล้ง จำนวนความเสียหาย ความเดือดร้อนของพื้นที่ประสบภัย จำนวนราษฎร และทรัพย์สินที่เสียหาย พร้อมรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน ประกาศเขตภัยพิบัติตามนัย ข้อ 16 แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2546

2. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการให้ความช่วยเหลือออกทำการแจกจ่ายน้ำ การช่วยเหลือด้านการเกษตร การสาธารณสุข การโภชนาการ และรายงานการช่วยเหลือให้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบ

3. กรณีเกินขีดความสามารถในการช่วยเหลือ รายงานเพื่อขอรับการสนับสนุน จากทางกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ และกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด

4. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการปฏิบัติการทางจิตวิทยาโดยให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัด การระมัดระวังรักษาสุขภาพและสุขอนามัย เพื่อป้องกันโรคระบาดต่างๆ อันเนื่องมาจากภาวะแห้งแล้ง

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ

1. ดำเนินการรักษายาบาลผู้ได้รับอันตรายต่อสุขภาพ ตามความเหมาะสมจนปกติ

2. กรณีความเสียหายทางด้านการเกษตร ปศุสัตว์ และการประกอบอาชีพอื่นๆ เข้าทำการช่วยเหลือฟื้นฟูอาชีพราษฎรตามระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการ

3. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยแล้ง โดยร่วมกันประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้น ขั้นตอนการดำเนินการในการแก้ไขปัญหายภัยแล้ง ความช่วยเหลือจากหน่วยงานต่างๆ ที่ไปถึงผู้ประสบภัย

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากไฟฟ้า

บทนำ

ภัยจากไฟฟ้าที่เกิดขึ้นในจังหวัดแม่ฮ่องสอน มักพบในช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เดือนพฤษภาคม เนื่องจากในช่วงดังกล่าวความกดอากาศต่ำที่ปกคลุมส่งผลให้อากาศแห้งและอุณหภูมิเฉลี่ยโดยทั่วไปสูงขึ้น ลักษณะเช่นนี้จะทำให้ความชื้นที่สะสมอยู่ในบริเวณพื้นที่ป่าไม้ลดลง มีโอกาสเสี่ยงที่จะเกิดไฟฟ้าได้มากขึ้น ประกอบกับการกระทำของมนุษย์ไม่ว่าจะเกิดขึ้นโดยจงใจหรือความประมาทก็ตาม ในที่สุดได้ส่งผลเสียหายต่อสภาพแวดล้อมอันเป็นสาธารณสมบัติโดยรวมของประเทศไทย

วัตถุประสงค์

- เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดไฟฟ้าได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดทำแผนป้องกันและระงับจากไฟฟ้าจัดระบบการปฏิบัติให้สามารถป้องกันและระงับไฟฟ้าให้ได้ตามแต่ละสถานการณ์ของพื้นที่ และอาศัยอำนาจหน้าที่ที่มีตามกฎหมาย พร้อมจัดทำข้อมูลสำคัญในการอำนวยความสะดวกดับเพลิง ประกอบไว้ในแผน

1) ข้อมูลยานพาหนะ ประกอบด้วย

- รถยนต์ดับเพลิงอาคารพร้อมโฟมดับ ขนาดความจุ 2,000 ลิตร โฟมดับเพลิง 200 ลิตร
จำนวน 1 คัน
- รถยนต์ดับเพลิงอาคาร ขนาดความจุน้ำ 2,000 ลิตร
จำนวน 2 คัน
- รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง ขนาดความจุน้ำ 5,000 ลิตร
จำนวน 3 คัน
- รถยนต์ตรวจการณ์ 199 บรรทุกเครื่องหาบหาม
จำนวน 1 คัน
- เครื่องสูบน้ำ
จำนวน 1 เครื่อง

- 2) อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ประจำกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน
 - เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ จำนวน 11 คน

- 3) แหล่งน้ำที่ใช้ในการระงับไฟฟ้า ประกอบด้วย

- ท่อธารประปาดับเพลิงภายในเขตเทศบาล
- หนองจองคำ
- ลำน้ำแม่ฮ่องสอน
- รางระบายน้ำเทศบาล สามแยกสำนักงานด้านศุลกากรจังหวัดแม่ฮ่องสอน

- 4) สถานที่เสี่ยงภัยในการเกิดไฟฟ้า และสถานที่ที่อาจได้รับผลกระทบ ประกอบด้วย

- บริเวณโดยรอบเขตวัดพระธาตุดอยกองมู
- หลังวัดพระนอน วัดม่วยต่อ
- สี่แยกฉาปนสถานเทศบาล
- ถนนศิริมงคลด้านติดกับเขตวัดพระธาตุดอยกองมู
- หน้าวัดและหลังวัดดอนเจดีย์
- เขตวัดศิลาหลวง
- เขตพื้นที่การประปาส่วนภูมิภาคติดกับสนามบิน
- หลังโรงพยาบาลศรีสังวาล
- หลังสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดแม่ฮ่องสอน
- ชุมชนการเคหะแห่งชาติ
- หลังศาลากลางจังหวัด
- พื้นที่ว่างเปล่าของโรงแรมแม่ฮ่องสอนเมาท์เทนอินท์

2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเฝ้าระวังการเกิดปัญหาไฟฟ้า ทำหนังสือแจ้งเจ้าของที่ดินว่าเปล่าให้ทำการกำจัดวัชพืช

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

1. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รายงานการเกิดสถานการณ์ไฟฟ้าในพื้นที่ พร้อมประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้น ให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบ เพื่อพิจารณาสั่งการ

2. กรณีเกิดไฟฟ้าในพื้นที่พร้อมกันหลายจุดหรือเกิดไฟฟ้าครอบคลุมพื้นที่เป็นวงกว้าง ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน พิจารณาจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการอำนาจการแก้ไขปัญหา

3. ทำการประชาสัมพันธ์ในชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงพื้นที่เสี่ยงภัยทราบสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง

4. ดำเนินการแก้ไขปัญหาไฟฟ้าให้ควบคุมอยู่ในวงจำกัดและป้องกันไม่ให้เกิดลุกลามออกไปในวงกว้าง

5. ประเมินสถานการณ์และแนวโน้มการลุกลามของไฟฟ้าที่เกิดขึ้นพร้อมรายงาน ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด พิจารณาสั่งการอพยพประชาชนและขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก
6. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง พร้อมเป็นหน่วยประสานในการระดมสรรพกำลังจาก กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ข้างเคียงในการแก้ไขปัญหาไฟฟ้า
7. หน่วยร่วมปฏิบัติการหรือเจ้าหน้าที่จากกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนพื้นที่ข้างเคียงที่เข้าร่วมสนับสนุนการแก้ไขไฟฟ้า ให้ปฏิบัติงานตามการควบคุมการสั่งการของ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

ขั้นตอนการปฏิบัติการฟื้นฟูบูรณะ

1. เมื่อสถานการณ์ยุติลง ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจรายงานยืนยันการสิ้นสุดสถานการณ์ให้ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนทราบ เพื่อรายงานตามลำดับขั้นต่อไป
2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดเจ้าหน้าที่เข้าประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งหมด พร้อมรายงานตามลำดับขั้นต่อไป
3. หากเกิดความเสียหายขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ให้หน่วยร่วมปฏิบัติการเร่งดำเนินการช่วยเหลือ ฟื้นฟู ทั้งด้านสาธารณสุข ที่พักรักษา การประกอบอาชีพโดยเร็ว พร้อมรายงานตามลำดับขั้นต่อไป
4. ประชาสัมพันธ์เพื่อขอรับการสนับสนุนช่วยเหลือผู้ประสบภัย ให้สาธารณชนทราบเพื่อรับบริจาคความช่วยเหลือ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอากาศหนาว

บทนำ

ภัยจากอากาศหนาวเป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติ เกิดขึ้นในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน - กุมภาพันธ์ ซึ่งจะนำความหนาวเย็นมาสู่ประเทศไทย เป็นระยะที่ทั่วโลกได้หันเข้าหาดวงอาทิตย์ เป็นช่วงเปลี่ยนฤดูฝนเป็นฤดูหนาว อากาศแปรปรวนไม่แน่นอน อาจเริ่มมีอากาศเย็นหรือยังมีฝนคะนอง เป็นช่วงที่บริเวณความกดอากาศสูงกำลังแรงจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนได้แผ่อิทธิพลครอบคลุมพื้นที่ ทำให้บางพื้นที่มีอากาศหนาวจัด ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนทั้งชีวิตและทรัพย์สิน ลักษณะอากาศหนาว พิจารณาจากอุณหภูมิต่ำสุดของแต่ละวันโดยมีหลักเกณฑ์พิจารณา ดังนี้

- อากาศหนาวจัด อุณหภูมิอยู่ต่ำกว่า 8.0 องศาเซลเซียส
- อากาศหนาว อุณหภูมิอยู่ต่ำกว่า 8.0 องศาเซลเซียส - 15.9 องศาเซลเซียส
- อากาศเย็น อุณหภูมิอยู่ต่ำกว่า 16.00 องศาเซลเซียส - 22.9 องศาเซลเซียส

ปัจจุบันสภาพอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติเปลี่ยนแปลงไปภัยจากอากาศหนาวยังมีเกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำแผนป้องกัน เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลดความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับจากภัยหนาวในอนาคต

วัตถุประสงค์

- เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดไฟฟ้าได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสานงานกับกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอากาศหนาว

1) การเตรียมการด้านข้อมูล

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการสำรวจจำนวนประชากรและพื้นที่ที่อาจประสบภัยหนาวในเขตท้องที่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัย

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสานงานกับสำนักงาน อุตุณิยมวิทยา เพื่อทราบข้อมูลสภาพอากาศที่จะเกิดขึ้นแล้วทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ในพื้นที่ระมัดระวัง และเตรียมการป้องกันอันตราย
- 4) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวขึ้น ณ กองอำนวยการป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เพื่อรับรายงานสถานการณ์ และเตรียมการป้องกันและ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว จัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยจากอากาศหนาว สำรองไว้เพื่อนำไปแจกจ่ายให้กับ ผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่ประสบภัย

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

4. เมื่อกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสบภาวะอากาศหนาว พบว่ามีประชากรประสบภัย ช่วยเหลือตนเองไม่ได้ต้องการความช่วยเหลือ ทำการนำเสื้อผ้า เครื่องนุ่งห่มวัสดุอุปกรณ์ เวชภัณฑ์ และเครื่องอุปโภคที่จำเป็นในการป้องกันภัย ไปยังพื้นที่ที่ ประสบภัยทันที
5. เมื่อเกินขีดความสามารถของ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน รายงานขอรับการสนับสนุนจาก กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ และกองอำนวยการ ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด รวมทั้งภาคเอกชน/มูลนิธิ และประชาชนทั่วไป เพื่อให้การสนับสนุน และรายงานให้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบ
6. เมื่อมีความจำเป็นรายงานให้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ขอรับการสนับสนุน จากกระทรวง กรม หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยทหาร องค์การประชาชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้การสนับสนุนในด้านเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม วัสดุอุปกรณ์ เวชภัณฑ์ เครื่องอุปโภคบริโภค

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ

4. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำรวจประชาชนที่เจ็บป่วยที่ต้องให้ การรักษาพยาบาล และทำการรักษาพยาบาลตามความเหมาะสม
5. จัดการฟื้นฟูด้านการอาชีพเพื่อให้ประชาชนสามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ
6. ให้การสงเคราะห์สำหรับประชาชนที่ได้รับความเสียหายด้านการเกษตรกรรม ปลูกสัตว์ เป็นต้น ตาม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

ภาคที่ 3

การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคง

อ้างอิง แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2548

นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

บทนำ

ภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคง ตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 หมายถึง ภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรม อันเนื่องมาจากการทำสงครามหรือความขัดแย้งระหว่างประเทศ ภัยคุกคามจากประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาความไม่ปลอดภัยจากการสู้รบในประเทศเพื่อนบ้านที่ส่งผลกระทบตามชายแดน แม้ว่าปัจจุบันสถานการณ์เริ่มเปลี่ยนแปลงไป ไม่มีภัยคุกคามทางทหารดังเช่นอดีต ความเสี่ยงภัยประเภทนี้จึงมีแนวโน้มลดน้อยลง แต่อย่างไรก็ตาม พื้นที่บางส่วนก็ยังคงถูกคุกคามจากภัยที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสถานการณ์การแข่งขันทางการค้า การเศรษฐกิจ การแข่งขันทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาสังคมที่เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและสังคมปรับตัวไม่ทันอาจก่อให้เกิดความขัดแย้ง การสู้รบระหว่างประเทศ หรือเกิดภัยคุกคามมั่นคง ซึ่งนำความทุกข์ยากมาสู่ประชาชนในอนาคต ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติของภัยฝ่ายพลเรือน และส่งเสริมการปฏิบัติของฝ่ายทหาร ให้เป็นเอกภาพในสถานการณ์ที่เกิดภัยอันตรายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง จึงได้จัดทำแผนนี้ขึ้นเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในทุกด้านไว้ตลอดเวลา ตั้งแต่ในภาวะปกติ

วัตถุประสงค์

- เพื่อจัดระบบการป้องกันภัยที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ให้สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการปฏิบัติของฝ่ายทหาร
- เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอันเนื่องมาจากภัยด้านความมั่นคง

หลักการปฏิบัติ

เป้าหมายในการปฏิบัติ

1. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนทุกระดับเป็นองค์กรปฏิบัติหลักร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรสนับสนุนสามารถประสานการปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้อง เป็นระบบ และรวดเร็ว
2. การปฏิบัติการสามารถป้องกันและบรรเทาอันตรายในชีวิตร่างกาย และทรัพย์สินอันเนื่องมาจากภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นโดยตรงและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นติดตามมาในภายหลัง

3. การปฏิบัติการสามารถช่วยให้การปกครองและการบริหารของรัฐ ดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องและประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีขวัญและกำลังใจ

การประเมินสถานการณ์

ภัยด้านความมั่นคงเป็นภัยที่สามารถเกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว และอาจคาดการณ์ได้ยาก กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์และผลกระทบจากภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคงที่อาจเกิดขึ้นอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง แล้วรายงานสถานการณ์ที่เกิดขึ้นให้ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบโดยเร็ว

ภารกิจในการปฏิบัติ

การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาอันตรายจากภัยความมั่นคง ชีวิตร่างกาย และทรัพย์สิน อันเนื่องมาจากภัยฝ่ายพลเรือนด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นโดยตรงและที่เป็นผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นติดตามมาภายหลังเพื่อช่วยให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีขวัญ และกำลังใจ และสามารถช่วยให้การปกครองและการบริหารของรัฐดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง

ขั้นตอนการปฏิบัติ

ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดภัย

กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ติดตามสถานการณ์รวบรวมข่าวสาร ข้อมูลข่าวกรอง ประเมินสถานการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงที่อาจเกิดขึ้นและวางแผนเตรียมการต่างๆ เพื่อให้มีความพร้อมรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลาซึ่งได้แก่ การเตรียมบุคลากร เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ การจัดระบบการปฏิบัติการและดำเนินการอย่างอื่นเพื่อให้เกิดความพร้อมในการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

ขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

เมื่อมีภัยเกิดขึ้น หรือภัยใกล้จะเกิดขึ้น กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการระงับและบรรเทา เพื่อป้องกันอันตรายที่มีต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ตลอดจนดำเนินการให้ภัยที่เกิดขึ้นยุติโดยเร็ว

1. ดำเนินการจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจ อำนาจการ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบ และ ประเมินสถานการณ์ร่วมกับฝ่ายทหารอย่างใกล้ชิดตลอดเวลาในภาวะสงครามหรือเมื่อมีการประกาศใช้กฎอัยการศึก การปฏิบัติการต่างๆ ของกองอำนาจ
2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขึ้นการควบคุมทางยุทธ การต่อศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลังเพื่ออำนาจการให้เกิดประโยชน์แก่การปฏิบัติทาง

การทหาร รวมทั้งดำเนินการระดมสรรพกำลังเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร หรือ เมื่อได้รับการร้องขอ

3. เมื่อมีการแจ้งเตือนจากทางฝ่ายทหารถึงภัยที่จะเกิด กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประกาศแจ้งเตือนประชาชนได้หลบภัย และเตรียมการป้องกันลด อันตรายและความเสียหาย
4. จัดกำลังตำรวจ สมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ราษฎรอาสาสมัคร และกำลังประชาชน รวมทั้งเครื่องมือเครื่องใช้ เข้าปฏิบัติการเพื่อ สนับสนุนการป้องกัน เผาตรวจ สกัดกั้น และระงับเหตุขั้นต้นมิให้ขยายความรุนแรง
5. ดำเนินด้านข่าวกรอง จัดมีแหล่งข่าว การลาดตระเวน การตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ และจุด สกัดตามความเหมาะสมทั่วพื้นที่ โดยนำกลุ่มพลังประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมดำเนินการเพื่อ สนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารด้านการสืบสวน และติดตามพฤติกรรมความเคลื่อนไหว ของภัยคุกคามทั้งบุคคลและสถานที่
6. ปฏิบัติการด้านจิตวิทยาเพื่อต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อของฝ่ายตรงข้ามเพื่อบำรุงขวัญ เสริมสร้างพลังความร่วมมือให้สอดคล้องกับแผนของหน่วยรบในพื้นที่
7. ในภาวะสงคราม กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดตั้ง และเพิ่มกำลังติดอาวุธของฝ่ายพลเรือนให้มีขีดความสามารถเข้าต่อสู้กับกำลังของข้าศึกใน ส่วนหลังได้

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ (หลังเกิดภัย)

เมื่อภัยยุติ หรือใกล้จะยุติ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เข้า ทำการฟื้นฟูบูรณะ เพื่อให้สถานการณ์กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว ตลอดจนเพื่อช่วยเหลือในขั้นต้นแก่ราษฎรผู้ ประสบภัยให้สามารถดำรงชีพต่อไปได้

การขอรับการสนับสนุน

เมื่อมีภัยเกิดขึ้น กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการตามแผนที่ วางไว้ เกินความสามารถดำเนินการขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานทหารที่อยู่ในเขตท้องที่ และกองอำนาจการ ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตพื้นที่ข้างเคียง กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ กองอำนาจการป้อง กันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด รวมทั้งหน่วยสนับสนุนอื่นๆ ตามความจำเป็นของสถานการณ์

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ (การพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง)

บทนำ

ในภาวะไม่ปกติ หรือยามสงคราม เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศซึ่งต้องเผชิญกับฝ่ายตรงข้ามหรือข้าศึก ประชาชนจะมีความหวาดกลัวต่อภัยสงคราม ขาดขวัญและกำลังใจ ไม่มีความมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ลักษณะเช่นนี้ หากรัฐปล่อยปละละเลย ก็จะทำให้ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติให้มีมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การดำเนินการป้องกันประเทศในยามสงครามจะต้องดำเนินการพร้อมๆ กันโดยการป้องกันป้องกันในเชิงรุกซึ่งเป็นการดำเนินการโดยใช้มาตรการทางทหารเพื่อตอบโต้และขัดขวางการเข้าโจมตีของข้าศึกตลอดจนการบุกโจมตีทำลายล้างกองกำลังของข้าศึก อีกส่วนหนึ่ง ได้แก่ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับฝ่ายพลเรือน และเป็นภารกิจที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับการปฏิบัติของฝ่ายทหาร กระทำเพื่อป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติอันเนื่องมาจากภัยสงคราม หรือภัยจากความมั่นคงอื่นที่เกี่ยวข้องกัน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันบรรเทาอันตราย รักษาขวัญและกำลังใจของประชาชน

วัตถุประสงค์

- เพื่อรักษาความปลอดภัยชีวิต ทรัพย์สิน สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกของประชาชนและของรัฐ ตลอดจนการพิทักษ์ทรัพยากรของชาติให้อยู่รอดปลอดภัย
- เพื่อป้องกัน ระวังภัยคุกคามและความไม่สงบเรียบร้อยที่เกิดจากการกระทำของฝ่ายตรงข้าม การขัดขวางทำลายการปฏิบัติการของฝ่ายตรงข้าม หรือข้าศึก รวมไปถึงการป้องกันและบรรเทาภัยจากการโจมตีทางอากาศ
- เพื่อส่งเสริม สนับสนุนการเคลื่อนย้ายกำลังทางทหารของชาติให้ดำเนินการได้โดยสะดวก ปราศจากการรบกวนและขัดขวางฝ่ายตรงข้ามหรือข้าศึก
- เพื่อดำเนินการควบคุมความเสียหายมิให้ขยายขอบเขตออกไป รวมทั้งการบรรเทาทุกข์ภายหลังเหตุการณ์ได้ผ่านพ้นไปแล้ว

การปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติ

1. ภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ (การพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง) หมายถึง การจัดระเบียบเขตพื้นที่และการดำเนินการทั้งปวงในเขตท้องที่หลังแนวการรบเพื่อป้องกันและระงับการก่อความไม่สงบเรียบร้อย การป้องกันและบรรเทาภัยทางอากาศ การสนับสนุนการปฏิบัติของฝ่ายทหาร การป้องกันและขัดขวางการกระทำของข้าศึก หรือฝ่ายตรงข้าม ตลอดจนการระงับและบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ในภาวะไม่ปกติหรือยามสงคราม

2. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ ดำเนินการโดย กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ทำการซักซ้อมการปฏิบัติตามแผน และฝึกซ้อมร่วมกับฝ่ายทหาร โดยประสานขอรับการสนับสนุนจากฝ่ายทหารได้ตามความจำเป็นของสถานการณ์
3. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ ดำเนินการดังนี้
 - 1) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ทำหน้าที่อำนวยความสะดวก การสั่งการ ควบคุม กำกับดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน โดยแปรสภาพเป็นศูนย์ปฏิบัติการพื้นที่ส่วนหลัง
 - 2) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำหน้าที่พิทักษ์พื้นที่ส่วนหลังในเขตความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และปฏิบัติตามการสั่งการของ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ และกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด
4. องค์กรสนับสนุนการปฏิบัติ ได้แก่
 - 1) หน่วยทหารในพื้นที่ ให้การสนับสนุนการปฏิบัติงาน ดังนี้
 - 1.1 ให้การสนับสนุนและร่วมมือในด้านยานพาหนะ พนักงานประจำยานพาหนะ ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เพื่อขนย้ายและบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย
 - 1.2 ให้การสนับสนุนเครื่องมือสื่อสาร เครื่องมือเครื่องใช้อุปกรณ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการอพยพประชาชนและส่วนราชการ
 - 1.3 ให้การสนับสนุนด้านกำลังพล เพื่อใช้ในการอพยพประชาชนและส่วนราชการ
 - 1.4 ให้การสนับสนุนในการดำเนินการรักษาความปลอดภัย
 - 2) ส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ในเขตท้องที่มีหน้าที่ปฏิบัติการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนร่วมในส่วนที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน
 - 3) องค์กรเอกชน มูลนิธิ
 - 4) ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

การปฏิบัติ

เมื่อเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนถูกรุกรานจากฝ่ายตรงข้าม หรือจำเป็นต้องปฏิบัติการทางทหารต่อฝ่ายตรงข้าม ให้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตลอดจนบูรณะฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น และเข้าควบคุมสถานการณ์ของพื้นที่ส่วนหลังให้เข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

การเตรียมการ

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ เพื่อเป็นเครื่องมือปฏิบัติในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนทั้งภาวะปกติและในภาวะไม่ปกติหรือยามสงคราม
แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาวะไม่ปกติ แบ่งเป็นดังนี้
 - 1.1 เขตราชการ ให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำสถานที่ราชการเป็นเจ้าหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชั้นต้น และให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการมอบหมายทำหน้าที่พิทักษ์ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยเขตสถานที่ราชการ โดยการทำหน้าที่เป็นกำลังสายตรวจ จุดตรวจ การรักษาเส้นทางคมนาคม การจัดระบบจราจร การระงับการแตกตื่นเสียขวัญของเจ้าหน้าที่และประชาชน ตลอดจนการบำรุงขวัญเจ้าหน้าที่และประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
 - 1.2 เขตเมือง ให้สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นเจ้าหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชั้นต้น และให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการมอบหมายทำหน้าที่พิทักษ์ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยเขต เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน โดยการทำหน้าที่เป็นกำลังสายตรวจ จุดตรวจ การรักษาเส้นทางคมนาคม การจัดระบบจราจร การระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชน ตลอดจนการบำรุงขวัญของประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
2. เตรียมกำลังเจ้าหน้าที่เพื่อการปฏิบัติงานในยามฉุกเฉิน ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มูลนิธิบรรเทาสาธารณภัย และกำลังประชาชนในพื้นที่
3. ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่รับผิดชอบซึ่งล่อแหลมต่อการปฏิบัติการของข้าศึกและจัดวางกำลังรักษาความปลอดภัยในพื้นที่
4. เตรียมการระวังป้องกันและแจ้งเตือนล่วงหน้าช่วยในการบังคับบัญชาสั่งการโดยจัดระบบข่าวกรอง การตั้งด่านตรวจ การเฝ้าตรวจพื้นที่
5. ทำการทดสอบความพร้อมของกำลังพลตั้งแต่ยามปกติและเพิ่มกำลังประจำกำลังอาสาสมัครแล้วจัดแบ่งหน้าที่
6. ดำเนินการสำรวจเครื่องมือเครื่องใช้วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น ได้แก่ยานพาหนะเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง เครื่องอุปโภคบริโภค และจัดทำบัญชีเพื่อใช้ในการปฏิบัติการ

การปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุ

1. ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนมีหน้าที่อำนวยความสะดวก การปฏิบัติของหน่วยปฏิบัติ และส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติ โดยประสานกับหน่วยสนับสนุน เพื่อประโยชน์ในการพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลังของหน่วยปฏิบัติต่างๆ
2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำหน้าที่ป้องกันสถานที่ตั้ง ของหน่วยให้ปลอดภัยจากการทำลาย การสอดแนม การหาข่าว โดยฝ่ายข่าว
3. ให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ดำเนินการตามแผนที่ ได้กำหนด หากเกินความสามารถ ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพล เรือนที่ใกล้เคียง กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ และกองอำนาจการป้อง กันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด
4. การดำเนินการทางยุทธการในยามที่เกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน และจำเป็นต้องใช้มาตรการ พิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง ให้กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขึ้นการบังคับบัญชากับฝ่ายทหาร เมื่อมีการประกาศจากกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพล เรือนแห่งราชอาณาจักร หรือเมื่อมีการประกาศกฎอัยการศึก
5. การอพยพประชาชนและส่วนราชการ ดำเนินการไปตามแผนการอพยพประชาชน และส่วน ราชการ

การฟื้นฟูบูรณะ

1. ดำเนินการสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นกับชีวิตของเจ้าหน้าที่ และประชาชน ให้การรักษา พยาบาลเบื้องต้นเพื่อช่วยชีวิต และส่งเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลศรีสังวาลย์
2. นำหน่วยกู้ภัยเข้าไปในพื้นที่ที่เกิดการสู้รบ และพื้นที่ที่ยังไม่ปลอดภัย เพื่อกู้วัตถุระเบิด สารเคมี และวัตถุอันตราย
3. ดำเนินการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างที่สามารถใช้ได้ และรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่เป็นซากปรักหัก พังให้ปลอดภัยแก่ประชาชน
4. ฟื้นฟูขวัญและกำลังใจประชาชน ดำเนินการช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพ

การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม

บทนำ

การก่อวินาศกรรม ตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 หมายถึง การกระทำใดๆ อันเป็นการมุ่งทำลายทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ หรือสิ่งอันเป็นสาธารณูปโภค หรือการรบกวนขัดขวาง หน่วยงานหรือระบบการปฏิบัติงานใดๆ ตลอดจนการประทุษร้ายต่อบุคคล อันเป็นการก่อให้เกิดความปั่นป่วนทางการเมือง การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ

วัตถุประสงค์

- เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและกำหนดแนวทางในการประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติหลักและหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติ เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาการก่อวินาศกรรมที่เกิดขึ้นมาได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้พร้อมต่อการปฏิบัติงานเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา
- เพื่อพิทักษ์รักษาชีวิตของประชาชน และทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ให้ปลอดภัยจากการก่อวินาศกรรม

การปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติ

1. ภารกิจการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมที่สำคัญที่สุด คือ การป้องกันหรือระงับมิให้การก่อวินาศกรรมประสบความสำเร็จ โดยอาศัยมาตรการหลักด้านการข่าวจิตวิทยา การจับกุมและปราบปรามผู้ก่อวินาศกรรม รวมทั้งการร่วมมือระหว่างส่วนราชการต่างๆ และประชาชนทั่วไป
2. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีหน้าที่เผชิญเหตุเพื่อป้องกันต่อต้าน ระงับ และลดอันตราย ตลอดจนบรรเทาสาธารณภัย เพื่อพิทักษ์รักษาชีวิตร่างกายของประชาชน และทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ตลอดจนการฟื้นฟูบูรณะส่วนเสียหายให้สามารถใช้งานได้เร็วที่สุด

ขั้นตอนการปฏิบัติ

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ปฏิบัติการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม โดยคำนึงถึงสภาพความเสี่ยงของบุคคลและสถานที่ทั้งยามปกติ และในภาวะไม่ปกติ
2. แผนการปฏิบัติการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม แบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่

2.1 การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมสถานที่สำคัญ ได้แก่ การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมสถานที่ราชการ และสถานประกอบการของเอกชนที่สำคัญ ได้แก่ ท่าอากาศยาน สถานีขนส่ง ถนน สะพาน และสิ่งก่อสร้างขนาดใหญ่ต่างๆ ได้แก่ เขื่อน อ่างเก็บน้ำ เครื่องบิน รถโดยสาร สำนักงานการไฟฟ้า ศูนย์โทรศัพท์ สถานที่ราชการ โรงเรียน โรงพยาบาล สถานประกอบการ สถานประกอบการของเอกชน โดยแบ่งเขตในการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมสถานที่สำคัญออกเป็น 2 เขต ดังนี้

- เขตสถานที่ราชการ เป็นหน้าที่ของทุกส่วนราชการในการระงับรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ ดูแลความสงบเรียบร้อยตามสายงานปกติ
- เขตสถานประกอบการของเอกชน ใช้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำสถานประกอบการของเอกชน และสมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เป็นเจ้าหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อย

2.2 การป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมบุคคลสำคัญ

บุคคลสำคัญ หมายถึง บุคคลสำคัญของจังหวัด และบุคคลสำคัญที่เข้ามาในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ติดต่oprสานงาน และปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ โดยวางแผนและประสานงานร่วมกัน

3. หน่วยเผชิญเหตุในการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม ได้แก่ ฝ่ายปฏิบัติการของศูนย์อำนาจเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นหน้าที่ของ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจัดการฝึกอบรมเพื่อให้สามารถทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ ในเรื่องการรักษาข่าวและการปฏิบัติการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขอรับการสนับสนุนหน่วยปฏิบัติการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมจากหน่วยงานที่มีขีดความสามารถ มาให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสม และจำเป็นของสถานการณ์
4. จัดเตรียม อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์การตรวจค้น อุปกรณ์กู้วัตถุระเบิด อุปกรณ์เตือนภัย รถยนต์ดับเพลิง ยานพาหนะ รวมทั้งอุปกรณ์อื่นที่เกี่ยวข้อง พร้อมใช้งานได้ตลอด
5. ทำการวางแผนจัดระบบรักษาความปลอดภัยของบุคคลและสถานที่สำคัญ โดยจัดระบบการควบคุมบุคคล การตรวจสอบสิ่งของ ยานพาหนะ และสิ่งอื่นๆ ที่จะเข้าถึง ส่งต่อ เข้าใกล้บุคคลสำคัญ

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบ ในการปฏิบัติในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ได้แก่ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ทำหน้าที่อำนาจการ สั่งการ ประสานงาน เพื่อป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรม

2. การปฏิบัติ

2.1 ขั้นที่ 1 ขั้นการควบคุมเหตุการณ์

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เมื่อได้รับแจ้งเหตุ จัดเจ้าหน้าที่ไปพิสูจน์ทราบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ณ สถานที่เกิดเหตุ และรายงานข้อมูลต่อผู้บังคับบัญชาในเบื้องต้น
- หน่วยปฏิบัติ จัดส่งหน่วยเผชิญเหตุในการป้องกันและระงับการก่อวินาศกรรมเข้าเผชิญเหตุ โดยกำหนดพื้นที่วงในเพื่อตรึงกำลังผู้ก่อการร้าย และพื้นที่วงนอกเพื่อกันประชาชนที่ไม่เกี่ยวข้องออกไป พร้อมรายงานให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทราบทุกระยะ เพื่ออำนวยความสะดวก

2.2 ขั้นที่ 2 ขั้นการยับยั้งเหตุการณ์

หน่วยปฏิบัติรับผิดชอบในการจัดกำลังเข้าระงับเหตุรุนแรง เมื่อยังไม่รุนแรง ให้ดำเนินการเจรจาต่อรอง การระงับเหตุรุนแรง กรณีเกินขีดความสามารถ ให้รายงานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าช่วยเหลือ

2.3 ขั้นที่ 3 ขั้นการปราบปราม

ในกรณีไม่สามารถระงับเหตุรุนแรงได้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสานงานกับ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด เพื่อใช้มาตรการเด็ดขาดโดยใช้กำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจ และหน่วยทหาร เข้าควบคุมสถานการณ์

3. กรณีหน่วยปฏิบัติการสามารถควบคุมสถานการณ์ไว้ได้แล้ว

จัดระบบการรักษาความปลอดภัยสถานที่ เพื่อป้องกันการแทรกแซงของบุคคลที่สามที่อาจฉวยโอกาสสร้างความไม่สงบเรียบร้อย และดำเนินการปฏิบัติหน้าที่ควบคุมพื้นที่ไว้

4. การเผชิญเหตุการณ์การก่อวินาศกรรม

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน นำแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย และแผนป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมี มาปฏิบัติพร้อมกัน

5. หน่วยสนับสนุนการปฏิบัติ

เมื่อได้รับการร้องขอ ให้ส่งหน่วยสนับสนุน พร้อมเครื่องมือเครื่องใช้มาสนับสนุนยังพื้นที่ที่เกิดเหตุ โดยรายงานให้ต่อผู้อำนวยความสะดวกป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนหรือผู้มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกในเหตุการณ์ ณ ศูนย์อำนวยความสะดวกเฉพาะกิจ และปฏิบัติตามคำสั่ง แล้วรายงานการปฏิบัติให้ทราบทุกระยะ

ขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ

1. จัดหน่วยพยาบาลจากโรงพยาบาลศรีสังวาลย์ เข้าช่วยชีวิตประชาชนผู้ประสบภัย และเจ้าหน้าที่ เพื่อจัดส่งโรงพยาบาลศรีสังวาลย์ต่อไป
2. นำกำลังเข้าตรวจสอบสารเคมี อาวุธ วัตถุระเบิด เพื่อให้ความปลอดภัยสำหรับการฟื้นฟูบูรณะ

3. หน่วยฟื้นฟูบูรณะสำรวจความเสียหายด้านสิ่งก่อสร้างอาคารสถานที่ต่างๆ ให้เกิดความปลอดภัย โดยให้มาตรการซ่อมแซมเป็นลำดับแรก กรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซม ให้ดำเนินการรื้อถอน
4. เจ้าหน้าที่ด้านประชาสัมพันธ์ เจ้าหน้าที่ด้านการแพทย์ ทำหน้าที่ฟื้นฟูบูรณะจิตใจของประชาชนผู้ประสบภัยจนกว่าเข้าสู่ภาวะปกติ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางอากาศ

บทนำ

สถานการณ์ของโลกปัจจุบันมีที่เปลี่ยนแปลงอย่างมาก การเผชิญหน้าในสงครามเย็นของประเทศมหาอำนาจลดลง เนื่องจากการล่มสลายของกลุ่มประเทศคอมมิวนิสต์ แต่ประเทศในภูมิภาคต่างๆ ยังมีการแสวงหาและสะสมอาวุธเพื่อใช้ในการทหาร โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน มีการปรับปรุงและพัฒนาระบบการรบ ดังนั้น เขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน อาจถูกรุกรานพื้นที่ทั้งหมด หรือบางส่วนอาจถูกโจมตีทางอากาศ จึงมีความจำเป็นต้องมีการเตรียมการและการปฏิบัติการทุกอย่างเพื่อป้องกันและบรรเทาภัยที่มาจากการโจมตีทางอากาศ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และราชการให้น้อยที่สุด

วัตถุประสงค์

- เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางอากาศ
- เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแนวทางในการประสานระหว่างหน่วยงานให้พร้อมปฏิบัติทุกสถานการณ์
- เพื่อป้องกันและลดอันตราย และการฟื้นฟูบูรณะสิ่งอำนวยความสะดวก และขจัดสิ่งปรักหักพังที่เกิดจากการโจมตีทางอากาศ

การปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติ

1. เมื่อเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนเผชิญภัยทางอากาศ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปฏิบัติตามแผนที่วางไว้ และบุคคลที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ต้องให้ความร่วมมือในด้านกำลังแรงกำลังทรัพย์ ความสะดวก และการกระทำใดๆ ที่เป็นการจำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาภัยทางอากาศ
2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและลดอันตราย ตลอดจนบรรเทาภัยแก่ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนและรัฐ รวมทั้งการฟื้นฟูสิ่งอำนวยความสะดวก และขจัดสิ่งปรักหักพังอันเกิดจากการโจมตีทางอากาศ
3. จัดระบบการรับแจ้งข่าวภัยทางอากาศ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน กับหน่วยทหาร เพื่อให้สามารถรับแจ้งข่าวภัยทางอากาศซึ่งกันและกันได้สะดวกรวดเร็ว

การปฏิบัติ

1. ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาภัยทางอากาศ
2. กำหนดบทบาทเจ้าหน้าที่และกำลังพลในการปฏิบัติ
3. จัดระบบสัญญาณภัยทางอากาศ

4. จัดเข้าที่หลบภัย
5. การพราง
6. การควบคุมแสงไฟ
7. การรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยและการจราจร
8. การป้องกันและระงับอัคคีภัย
9. การป้องกันและการทำลายล้างยุทธภัณฑ์วัตถุระเบิดและสารเคมี
10. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยและการจัดการผู้เสียชีวิต
11. การขนย้ายผู้ประสบภัย
12. การรักษาพยาบาล
13. การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
14. การโยธา
15. การจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
16. การควบคุมการใช้คลื่นวิทยุสื่อสารและการส่งวิทยุกระจายเสียงและโทรศัพท์

หน่วยปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน อำนาจการ สั่งการ ควบคุมดูแล ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการอื่นๆ ที่จำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาภัยทางอากาศ เพื่อป้องกันและลดอันตราย ตลอดจนบรรเทาภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ของรัฐ รวมทั้งฟื้นฟูบูรณะสิ่งอำนวยความสะดวก และขจัดสิ่งปรักหักพังอันเกิดจากการโจมตีทางอากาศ มีหน้าที่

1. ประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ในการร่วมมือการป้องกันภัยทางอากาศ และเพื่อบำรุงขวัญเมื่อเกิดการแตกตื่นเนื่องจากภัยทางอากาศ
2. ฝึกอบรม สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ให้ทำหน้าที่ในการช่วยเหลือและสนับสนุนเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางอากาศ
3. ดำเนินการพิจารณาตรวจตราและควบคุมการพราง และการใช้แสงไฟ
4. ขนย้ายอพยพประชาชนออกไปจากแหล่งที่จะเกิดภัยให้พ้นจากรัศมีการทำลาย
5. ป้องกัน ควบคุม และระงับการจลาจล การแตกตื่นเสียขวัญของประชาชนในกรณีถูกโจมตีทางอากาศ
6. เตรียมการป้องกันและระงับอัคคีภัยในระหว่างมีภัยทางอากาศ
7. รื้อถอน หรือทำลายสิ่งปรักหักพังอันจะก่อให้เกิดอันตรายแก่ส่วนรวมตลอดจนค้นหา และนำผู้ประสบภัยหรือผู้เสียชีวิตที่ตกค้างอยู่ออกจากอาคารหรือสิ่งปรักหักพัง

8. จัดตั้งกิตติขบวนการจรรยาบรรณ ช่อมแซม ดัดแปลงแก้ไขการสาธารณูปการ การคมนาคมขนส่ง การสื่อสาร และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ ให้ใช้การได้โดยด่วน และฟื้นฟูบูรณะให้กลับคืนสู่สภาพสมบูรณ์เท่าที่จะทำได้ ตลอดจนซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างสาธารณะอื่นๆ
9. อำนาจการควบคุมดูแลการปฏิบัติการสื่อสารระหว่าง หน่วยงานสนับสนุนต่างๆ และกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด
10. ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดการฝึกซ้อมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางอากาศ
11. ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศในด้านเครื่องอุปโภค - บริโภค การเลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ และจัดที่พักอาศัยชั่วคราว

การป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล

บทนำ

ในภาวะปัจจุบัน การพัฒนาการเมือง การปกครอง และความตื่นตัวทางประชาธิปไตยสูง ประกอบกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว การอพยพย้ายถิ่นของประชาชนจากสังคมชนบทเกษตรกรรมสู่สังคมอุตสาหกรรมในเขตเมือง การดำเนินการบุกรุกที่ดินของรัฐเพื่อจับจองเป็นที่ทำกิน ทำให้เกิดเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวของกลุ่มพลังทางการเมือง กลุ่มผู้ใช้แรงงาน และประชาชนที่เดือดร้อนหรือได้รับผลกระทบสูงขึ้น ทั้งนี้เพื่อต้องการให้รัฐบาลแก้ไขปัญหา เมื่อไม่ได้รับตอบสนองแล้ว อาจก่อความไม่สงบเรียบร้อยต่างๆ สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ และผลกระทบต่อความไม่สงบเรียบร้อยต่างๆ ความมั่นคงของชาติ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และความเคลื่อนไหวของกลุ่มพลังต่างๆ ต้องกระทำอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ทำให้ระบบการปกครองดำรงต่อไปได้

วัตถุประสงค์

- เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วงและการก่อการจลาจล
- เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางในการประสาน ระหว่างหน่วยงานให้พร้อมปฏิบัติในระยะก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และภายหลังที่เหตุการณ์ได้ผ่านพ้นไปแล้ว
- เพื่อรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความมั่นคงของชาติ และป้องกันการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะมีผลเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ

การปฏิบัติ

หลักการปฏิบัติ

1. การชุมนุมประท้วงนั้น โดยทั่วไปจะต้องพิจารณาว่าเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนที่สามารถจะชุมนุมได้โดยสงบ และปราศจากอาวุธภายในขอบเขตของกฎหมายการป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วง และก่อการจลาจลต้องปฏิบัติอย่างละมุนละม่อม ใช้การเจรจาทำความเข้าใจ การประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ
2. การใช้กำลังเข้าระงับการชุมนุมประท้วง และก่อการจลาจลให้เป็นมาตรการสุดท้ายที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

1. การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ประสานงานการควบคุมดูแลเพื่อป้องกันการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจลในด้านการจัดกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจ และหน่วยงานทหาร เข้าระงับเหตุควบคุมพื้นที่ การจัดการจราจรในพื้นที่เกิดเหตุ
2. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด อำนาจการ ประสานงาน ควบคุมดูแล กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ในการอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและผู้ชุมนุมประท้วง รวมทั้งดูแลสถานที่ต่างๆ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
3. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน มีหน้าที่สนับสนุนกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ ในการปฏิบัติการป้องกันและระงับการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล

ขั้นตอนการปฏิบัติ

การเตรียมการ

1. กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการติดตามสถานการณ์ ตรวจสอบเงื่อนไขประเด็นปัญหาความเดือดร้อน ความขัดแย้งที่มีในพื้นที่ เพื่อเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหา
2. จัดกำลังเจ้าหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ระบบการสื่อสาร ยานพาหนะ พร้อมปฏิบัติการ
3. ประชาสัมพันธ์ให้เป็นรูปธรรม เพื่อเป็นการปฏิบัติการทางจิตวิทยา ขจัดเงื่อนไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับประชาชน หรือระหว่างเอกชนด้วยกันในพื้นที่

การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

1. เมื่อกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ตรวจสอบพบหรือได้รับรายงานว่ามีเงื่อนไขประเด็นความขัดแย้ง ความเดือดร้อนขึ้น ดำเนินการ ติดตามสถานการณ์ ศึกษาวิเคราะห์สาเหตุ และประสานงานกับส่วนราชการ องค์การเอกชน ประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยทันที และผู้อำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปยังพื้นที่ที่เกิดเหตุ และดำเนินการเจรจากับผู้นำการชุมนุมให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และรัฐเป็นประการสำคัญ
2. เมื่อไม่สามารถเจรจายุติประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งความเดือดร้อนต่างๆ ได้ กองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจ หน่วยงานทหาร อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยและจัดการจราจร กำหนดพื้นที่

สำหรับกลุ่มผู้ชุมนุมให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐเป็น ประการสำคัญเร่งด่วน

3. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ขอรับการสนับสนุนจากกอง อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ได้ตาม ความเหมาะสม
4. รายงานเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงให้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ทราบทันที พร้อมทั้งวิเคราะห์สาเหตุ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน
5. เมื่อกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน ไม่สามารถควบคุมเหตุการณ์ได้ หรือ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด เห็นสมควรให้ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพล เรือนจังหวัด เข้าควบคุมเหตุการณ์ กรณีกลุ่มผู้ชุมนุมประท้วงเดินทางมายังศาลากลางจังหวัด ให้ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไปร่วม ปฏิบัติหน้าที่ ณ พื้นที่การชุมนุมประท้วง

การปฏิบัติหลังเกิดภัยและการฟื้นฟูบูรณะ

1. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมือง แม่ฮ่องสอน สถานีตำรวจภูธรจังหวัดแม่ฮ่องสอน สถานีตำรวจอำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดวิธีการขนย้ายผู้ร่วมชุมนุมประท้วงกลับภูมิลำเนา
2. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมือง แม่ฮ่องสอน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ติดตามผลการแก้ไขปัญหาให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว
3. ประชาสัมพันธ์ ปฏิบัติการทางจิตวิทยาเพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในข้อเท็จจริงที่ถูกต้องในการ แก้ไขปัญหา และมีทัศนคติที่ดีต่อการดำเนินงานของรัฐ
4. ฟื้นฟูบูรณะสิ่งเสียหายให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ
5. ดำเนินการตามกฎหมาย เมื่อปรากฏว่าได้มีการกระทำละเมิดกฎหมาย

ภาคผนวก

ผนวก ก. การติดต่อสื่อสารทางวิทยุสื่อสาร

ที่	หน่วยงาน	نامเรียกขาน	รับ (Rx)	ส่ง (Tx)
1.	เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	พิกุล	162.550 MHz	164.400 MHz
2.	ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด	ปก.	162.800 MHz	162.800 MHz
3.	สมาชิก อบพร.	อบพร.	162.800 MHz	162.800 MHz
4.	สภ.อ.เมือง	สามหมอก	153.450 MHz	153.450 MHz
5.	ภูธรจังหวัด	เจ็ดหก	152.900 MHz	149.100 MHz
6.	ศาลากลางจังหวัด	คิริบูน	162.200 MHz	162.200 MHz
7.	กองร้อย อส.จ.มส. ที่ 1	พิราบ	162.125 MHz	162.125 MHz
8.	กองร้อย อส.อ.	โพระดก	158.875 MHz	157.875 MHz
9.	มูลนิธิบรรเทาสาธารณภัย	บรรเทา	168.275 MHz	168.275 MHz
10.	ร้อย บร.จ.มส.	วิหก	161.150 MHz	161.150 MHz
11.	วิทยุสมัครเล่น		145.700 MHz	145.100 MHz
12.	สาธารณสุข	มส.01	153.225 MHz	155.125 MHz
13.	รพ.ศรีสังวาล	มส.0	155.675 MHz	155.675 MHz
14.	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	ไฟฟ้า	163.275 MHz	163.275 MHz
15.	การประปาส่วนภูมิภาค	ประปา	140.675 MHz	140.675 MHz

ผนวก ข. การติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์

ที่	หน่วยงาน	โทรศัพท์	โทรสาร
1.	เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน -งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - กองช่าง - กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม - กองคลัง - กองการศึกษา - โรงเรียนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	053 - 612016 199 053 - 614433 053 - 612521 053 - 620363 053 - 611204 053 - 6111589 053 - 612615 053 - 611284	053 - 611589 053 - 611589 053 - 611284
2.	นายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 61185351	
3.	ปลัดเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 19469153	
4.	รองปลัดเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 61658781	
5.	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08- 64310759	
6.	หัวหน้างานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	09 - 66957447	
7.	หัวหน้ากองช่างเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 79617064	
8.	หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 46096158	
9.	ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 96966606	
10.	ผู้จัดการสถานธนาณูปถัมภ์เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	08 - 18857313	